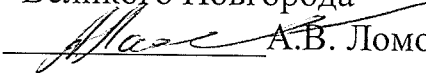


=УТВЕРЖДАЮ=
Председатель Контрольно-счетной палаты
Великого Новгорода
 А.В. Ломоносов

Заключение по результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия "Анализ деятельности органов местного самоуправления и муниципальных организаций по осуществлению капитальных вложений в объекты муниципальной собственности».

26 февраля 2020 г.

Великий Новгород

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия "Анализ деятельности органов местного самоуправления и муниципальных организаций по осуществлению капитальных вложений в объекты муниципальной собственности» (далее – заключение) подготовлено в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате Великого Новгорода, утвержденным решением Думы Великого Новгорода от 01.02.2011 № 903, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля "Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий", утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода от 31.03.2015 № 7.

Основанием для проведения указанного мероприятия является План работы Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода (далее- Контрольно-счетная палата) на 2020 год.

Предметом экспертно-аналитического мероприятия являются процессы, связанные с осуществлением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и деятельностью органов местного самоуправления и муниципальных организаций по их использованию.

Данная работа проводится Контрольно-счетной палатой в течение всего года с целью своевременного выявления факторов, препятствующих достижению задач и целевых показателей, установленных государственными программами Новгородской области и условиями соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов, а также информирования органов муниципального самоуправления о текущем состоянии дел в части осуществления бюджетных инвестиций.

Последний раз информация о ходе строительства объектов направлялась в Думу Великого Новгорода и Мэру Великого Новгорода в ноябре 2019 года в составе материалов заключения на отчет об исполнении бюджета Великого Новгорода за 9 месяцев 2019 года.

В настоящем заключении рассмотрены вопросы, связанные с продолжением строительства зданий трех детских садов в мкр. Ивушки, Псковский и Северный. В ходе данного мероприятия выполнен анализ объемов бюджетных средств, предусмотренных и направленных на строительство объектов в 2019 году, проверены документы, формируемые в рамках продолжения строительства объектов в 2020 году, выполнен анализ хода

исполнения заключенных муниципальных контрактов, рассмотрены другие вопросы, касающиеся строительства зданий детских садов.

Анализ хода строительства объектов

На сегодняшний день на строительных площадках сложилась следующая ситуация.

Работы на объектах в мкр. Ивушки и Северный ведутся в рамках ранее заключенных контрактов:

от 08.11.2018 № 0350300011818000223 на выполнение работ по строительству объектов: «Детская дошкольная образовательная организация на 190 мест» по адресу: В.Новгород, ул. Якова Павлова, зем. участок 7 к.2 (далее - объект по ул. Якова Павлова), исполнитель работ – ООО «СПЕЦСТРОЙ», согласно условиям контракта сроки завершения строительства – 01.10.2019;

от 27.12.2018 № 0350300011818000236 на выполнение работ по строительству объектов: «Детская дошкольная образовательная организация на 190 мест» по адресу: В.Новгород, ул. Вересова, зем.участок 4 (далее – объект по ул. Вересова), исполнитель работ - ООО «СПЕЦСТРОЙ», срок выполнения работ – 01.11.2019.

Работы по исполнению контрактов на протяжении всего срока их исполнения велись со значительным отставанием от графиков производства работ. В предусмотренные контрактами сроки, обязательства со стороны подрядчика не исполнены, строительство объектов не завершено.

Несмотря на окончания предусмотренных контрактами сроков окончания работ, контракты считаются действующими, так как стороны не исполнили обязательств, предусмотренных контрактами.

Требования к исполнителю работ об уплате неустоек заказчиком не предъявлялись.

Исполнителю работ в порядке, установленном действующим законодательством, не удалось продлить сроки исполнения контрактов - решением Арбитражного суда Новгородской области от 27.11.2019 истцу отказано в продлении сроков (до 01.03.2020) строительства объекта по ул. Вересова. Аналогичное исковое заявление о продлении сроков исполнения контракта на выполнение работ по строительству объекта по ул. Якова Павлова истцом (ООО «СПЕЦСТРОЙ») отозвано и в Арбитражном суде не рассматривалось.

В настоящее время сроки окончания выполнения работ на объектах ул. Якова Павлова и ул. Вересова документально не определены.

Срок действия банковских гарантий, представленных подрядчиком в обеспечение обязательств по данным контрактам, закончился 31.01.2020 года.

В настоящее время подрядчиком оформлена и представлена новая банковская гарантия, обеспечивающая выполнение условий контракта по строительству объекта по ул. Вересова. Вопрос о способе дальнейшего обеспечения исполнения денежных обязательств по контракту на строительство объекта по ул. Якова Павлова, соответственно, сохранности бюджетных средств, перечисленных подрядчику в виде аванса, с ООО «СПЕЦСТРОЙ» не

урегулирован. В адрес подрядчика направлена претензия о неисполнении им отдельных условий контракта, согласно которым подрядчик обязан в течение 10 рабочих дней с момента, когда соответствующее обеспечение исполнения контракта по каким либо причинам перестало действовать, предоставить заказчику иное (новое) надлежащее обеспечение исполнения контракта на условиях, установленных контрактом.

Работы по строительству объекта в мкр. Псковский ведутся на основании контракта от 16.12.2019 № 0350300011819000337 на выполнение работ по строительству объекта «Детская дошкольная образовательная организация на 190 мест» по адресу: Великий Новгород, Речная ул., земельный участок 37 (далее – объект по ул. Речная), исполнитель работ – ООО «СПЕЦСТРОЙ», срок выполнения работ по контракту – 01.08.2020. Исполнение контракта в установленном порядке обеспечено банковской гарантией.

Заключенный ранее контракт от 17.12.2018 № 3532104644718000032 с ООО ГК «СТК» расторгнут в одностороннем порядке. Перечисленные в качестве аванса суммы возвращены кредитной организацией по банковской гарантии. Общая сумма возврата составила 41336,3 тыс. руб., из которых 37301,03 тыс. руб. являются межбюджетными трансфертами, указанная сумма, в соответствии с бюджетным законодательством, перечислена в областной бюджет.

При заключении нового контракта на строительство указанного объекта недостающая сумма межбюджетных трансфертов была замещена собственными средствами. В настоящий момент Администрацией Великого Новгорода потребность в указанных средствах подтверждена, однако решение о направлении остатка неиспользованных трансфертов бюджету Великого Новгорода для использования на те же цели пока не принято.

Анализ документов, формируемых в рамках продолжения строительства объектов в 2020 году.

В декабре 2019 года Администрацией Великого Новгорода (постановление от 23.12.2019 № 5403), принято решение о прекращении предоставления бюджетных инвестиций в строительство детских дошкольных образовательных учреждений на 190 мест, осуществлена перемена заказчика, а также изменен способ финансового обеспечения капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности - бюджетные инвестиции заменены субсидиями на осуществление капитальных вложений.

В нарушение норм, установленных пунктом 4 статьи 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 9 Порядка принятия решений о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, утвержденного постановлением Администрации Великого Новгорода от 14.03.2014 № 1354 (далее - Порядок), в принятом Администрацией Великого Новгорода решении не указаны размер предоставляемых организациям (новым заказчикам) субсидий на осуществление капитальных вложений, а также не установлены сроки

реализации решения о предоставлении субсидий на капитальные вложения. В то же время, указанные показатели являются исходными в соглашениях о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений, заключаемых главными распорядителями с организациями.

Таким образом, начиная с 26.12.2019, заказчиками по строительству объектов выступают:

по ул. Якова Павлова - МАДОУ «Детский сад № 95 «Планета детства»;

по ул. Речная - МАДОУ «Детский сад № 81 «Солнышко»;

по ул. Вересова - МАДОУ «Детский сад № 83».

Дополнительными соглашениями от 26.12.2019 внесены соответствующие изменения в ранее заключенные муниципальные контракты в части замены стороны контракта.

Всеми указанными учреждениями с МКУ Великого Новгорода «УКС» заключены договоры на выполнение функций технического заказчика, в рамках которого технический заказчик безвозмездно осуществляет функции технического заказчика, определенные в договоре, включая функции строительного контроля за строительством объектов.

Главным распорядителем (администратором) бюджетных средств ранее действующего заказчика (МКУ Великого Новгорода «УКС») выступала Администрация Великого Новгорода, в свою очередь, главным распорядителем (администратором) новых заказчиков выступает Комитет по образованию Администрации Великого Новгорода. Также, в связи с изменением типа учреждения, выступающего заказчиком, изменился способ финансового обеспечения капитальных вложений в объекты муниципальной собственности. Соответствующие изменения внесены в решение Думы Великого Новгорода от 26.12.2018 № 77 «О бюджете Великого Новгорода на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - решение о бюджете Великого Новгорода на 2019 год).

Также соответствующие изменения внесены в Адресную инвестиционную программу Великого Новгорода на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденную постановлением Администрации Великого Новгорода от 14.02.2019 № 555 (в редакции от 23.12.2019) (далее – АИП на 2019 год).

Вследствие принятия указанных решений были нарушены отдельные нормы действующего законодательства, в частности, положения пункта 7 статьи 78.2 Бюджетного кодекса РФ и пункта 5 Порядка, согласно которым при исполнении бюджета не допускается предоставление субсидий в отношении объектов муниципальной собственности, по которым принято решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций.

С организациями, выступающими в соответствии с решением Администрации Великого Новгорода заказчиками работ по строительству объектов, комитетом по образованию Администрации Великого Новгорода 26.12.2019 заключены соглашения о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений.

Субсидии на осуществление капитальных вложений 30.12.2019 перечислены Комитетом по образованию организациям на отдельные личные

счета, открытые организациям в комитете финансов Администрации Великого Новгорода в следующих объемах:

МАДОУ «Детский сад № 95» (по соглашению № 1167) в сумме 81477,514 тыс. руб.;

МАДОУ «Детский сад № 81 «Солнышко» (по соглашению №1165)-55221,339 тыс. руб.;

МАДОУ «Детский сад № 83» (по соглашению №1166) в сумме 80771,867 тыс. рублей.

В связи с переводом с 01 января 2020 учреждений Великого Новгорода на обслуживание в Управление Федерального казначейства по Новгородской области, субсидии на осуществление капитальных вложений перечислены организациями на новые лицевые счета, открытые в УФК по Новгородской области.

Анализ представленных по запросу Контрольно-счетной палаты соглашений свидетельствует о том, что соглашения не содержат отдельных обязательных сведений, установленных пунктом 4 статьи 78.2 Бюджетного кодекса РФ. В частности, в соглашениях отсутствует информация об объемах предоставляемой субсидии с разбивкой по годам, сроках строительства, стоимости объекта, а также общего объема капитальных вложений в объект муниципальной собственности за счет всех источников финансового обеспечения. Как указывалось ранее, данная информация не содержится также в решении местной администрации о предоставлении субсидии на осуществление капитальных вложений в объект муниципальной собственности. На момент составления настоящего заключения соглашениями о предоставлении субсидий учреждениям не закреплено право на использование в очередном финансовом году на те же цели неиспользованных по состоянию на 01.01.2020 остатков средств на капитальные вложения, вытекающее из соответствующего решения, принятого их учредителем (комитетом по образованию Администрации Великого Новгорода).

Анализ объемов бюджетных средств, предусмотренных и направленных на строительство объектов в 2019 году.

Строительство объектов включало как выполнение непосредственно строительных работ в рамках заключенных муниципальных контрактов, так и производство иных, неразрывно связанных со строительством работ, выполняемых в рамках отдельных договоров, муниципальных контрактов (работы по технологическому присоединению к сетям, по приобретению технологического оборудования, по строительству котельной).

АИП на 2019 год (в редакции от 23.12.2019) предусмотрены следующие объемы финансирования объектов за счет средств федерального, областного и местного бюджетов:

Объект, направление инвестирования	Объемы		тыс. руб. вложений,
	капитальных предусмотренные	АИП	

	Всего	федеральн ый бюджет	областной бюджет*	местный бюджет
ДОО на 190 мест по адресу ул. Я.Павлова (мкрн. «Ивушки»)				
строительно-монтажные работы**	113 281,5	82 226,5	21 736,7	9 318,3
сети	-	-	-	4 118,7
ДОО на 190 мест по адресу ул. Речная (мкрн. «Псковский»)				
строительно-монтажные работы**	112 762,7	82225,0	17 639,4	12 898,3
сети, технологическое оборудование	21 661,6	-	-	21 661,6
строительство котельной	8 382,1	-	230,4	8 151,7
ДОО на 190 мест по адресу ул. Вересова (мкрн. «Северный»)				
строительно-монтажные работы**	107019,7	81107,2	17132,5	8780,0
сети, технологическое оборудование	30329,46			30329,46
проектно-сметная документация	3375,0			3375,0
Всего, из них:	400 930,7	245 558,7	56 739,03	98 633,0
строительно-монтажные работы**	333 063,9	245 558,7	56 508,6	30 996,6
сети, технологическое оборудование, строительство котельной	64 491,8	-	230,4	64 261,4
проектно-сметная документация	3375,0	-	-	3375,0

* отражены средства иного межбюджетного трансферта, предусмотренного соглашением в размере 48739 тыс. руб., а также субсидия, предоставленная из областного бюджета бюджету Великого Новгорода на реализацию областного закона «О статусе административного центра Новгородской области» в размере 8000 тыс. рублей.

** выполнение работ по строительству в рамках основных муниципальных контрактов.

Таким образом, общий объем финансирования работ по строительству трех детских садов предусмотрен АИП в 2019 году в сумме **400930,7 тыс. рублей.**

Установленные в АИП на 2019 год объемы средств за счет федерального, областного и местного бюджетов соответствуют объемам финансирования, предусмотренным соглашением (в редакции от 03.09.2019 № 49701000-1-2019-015/2) между Министерством образования Новгородской области и Администрацией Великого Новгорода.

Объемы средств АИП на 2019 год соответствуют объемам бюджетных ассигнований, указанным в решении о бюджете Великого Новгорода на 2019 год (в редакции от 25.12.2019 № 335).

Кассовый расход по средствам, направленным на оплату фактически выполненных работ, составил в 2019 году - **120563,2 тыс. руб.**, из них на оплату строительно-монтажных работ, выполненных по муниципальным контрактам (кассовый расход осуществлялся с учетом авансирования, произведенного в 2018 году в сумме **141012,3 тыс. руб.**) – 75451,1 тыс. руб., на оплату работ, выполняемых в рамках отдельных договоров, контрактов по технологическому присоединению (подключению) к сетям строящихся объектов, строительство котельной и закупку технологического оборудования — 41736,9 тыс. руб., на оплату проектно-сметной документации -3375,0 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии с условиями муниципального контракта от 16.12.2019 по строительству объекта по ул. Речная подрядчику перечислен аванс в сумме **40142,0 тыс. рублей.**

В связи с принятым Администрацией Великого Новгорода решением о прекращении бюджетных инвестиций и перемене заказчиков, не исполненные бюджетные назначения в объеме **217470,7 тыс. руб.,** (в том числе предоставленные бюджету Великого Новгорода межбюджетные трансферты в сумме 194889,8 тыс. руб.), 30.12.2019 перечислены комитетом по образованию Администрации Великого Новгорода на лицевые счета муниципальных учреждений — заказчиков строительства.

Приказом комитета по образованию Администрации Великого Новгорода от 31.12.2019 № 700, подтверждена потребность в остатках субсидий на капитальные вложения в указанной сумме в очередном финансовом году для финансового обеспечения расходов, соответствующим целям их предоставления, то есть на оплату работ по строительству объектов в 2020 году, выполняемых в рамках муниципальных контрактов.

Порядок разработки и реализации АИП, утвержденный постановлением Администрации Великого Новгорода от 02.04.2017 № 1728, не предполагает включение в АИП объектов, по которым структурными подразделениями Администрации Великого Новгорода приняты решения о направлении в очередном финансовом году на те же цели неиспользованных по состоянию на 01 января текущего года остатков субсидий на капитальные вложения.

Иными словами, строительство объектов в текущем году осуществляется, а в АИП эти объекты не включены.

Таким образом, действующий порядок разработки и реализации АИП не обеспечивает полноту отражения в АИП сведений о всех капитальных вложениях, осуществляемых в текущем году в строительство объектов муниципальной собственности.

Анализ закупочной деятельности, относящейся к строительству объектов.

Закупочная деятельность, связанная со строительством объектов осуществлялась муниципальным заказчиком (МКУ «УКС»), в соответствии с утвержденным заказчиком планом-графиком закупок.

Во втором полугодии 2019 года, для продолжения работ по строительству объекта по ул. Речная, заказчиком МКУ Великого Новгорода «УКС» осуществлена новая закупка. Документация об электронном аукционе на закупку по выполнению работ по строительству объекта и извещения о проведении электронного аукциона размещены заказчиком на официальном сайте закупок, начальная (максимальная) цена составляет 133807,07 тыс. рублей. Посредством проведения электронного аукциона, состоявшегося 06.12.2019, исполнителем работ по строительству объекта по ул. Речная определен ООО «СПЕЦСТРОЙ» как единственный его участник. Муниципальный контракт заключен от 16.12.2019 № 0350300011819000337 по начальной (максимальной) цене со сроком исполнения до 01.08.2020 года.

Дополнительным соглашением от 26.12.2019 года, в связи с переменной заказчика внесены изменения в муниципальный контракт.

Исполнение обязательств по контракту обеспечено банковской гарантией ПАО «МОСКОВСКИЙ КРЕДИТНЫЙ БАНК» от 13 декабря 2019 № М27990, срок действия банковской гарантии до 30 ноября 2020 года.

Во втором полугодии 2019 года МКУ «УКС» осуществлены 14 закупок технологического оборудования для строящихся объектов по ул. Речная и ул. Вересова, на приобретение которого в бюджете Великого Новгорода предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 6,3 млн. руб. и 9,49 млн. руб. соответственно. Ввиду подачи на участие в закупках единственной заявки, экономии по результатам проведенных торгов не произошло.

Проверка законности и результативности использования средств, выделенных на строительство объектов, в том числе соблюдение условий выполнения заключенных муниципальных контрактов (договоров).

Строительство объектов осуществлялось на основании разрешений на строительство, выданных МКУ «УКС», сроки действия разрешений продлены до 31.08.2020 года.

Бюджетные средства, выделенные на строительство объектов, направлены на оплату работ, выполненных в рамках муниципальных контрактов по строительству. Согласно Актов о приемке выполненных работ ф. КС-2, Справок о стоимости выполненных работ ф. КС-3, общий объем фактически выполненных в рамках муниципальных контрактов работ по строительству объектов, по состоянию на 01.01.2020 года составил 125804,74 тыс. рублей.

Процент выполнения работ по объектам, исходя из соотношения стоимости выполненных работ к общей стоимости работ по контракту, составил по объектам по ул. Якова Павлова и ул. Вересова 32%. Объем выполненных работ на объекте по ул. Речная на момент расторжения контракта составил 16 %.

Оплата выполненных строительных работ осуществлялась заказчиком (МКУ «УКС») с учетом авансов, перечисленных подрядным организациям в 2018 году. Кассовые расходы, согласно представленных проверке счетов и платежных документов, составили 75451,3 тыс. руб., из них по объекту на ул. Якова Павлова -31804 тыс. руб., ул. Вересова - 26247,9 тыс.руб., ул. Речная - 17400 тыс. рублей.

В связи с ненадлежащим исполнением контракта на выполнение работ по строительству объекта по ул. Речная, контракт с исполнителем ООО ГК «СТК» 22.10.2019 расторгнут. На момент его расторжения стоимость исполненных подрядчиком обязательств составила 24856,13 тыс. руб., стоимость фактически оплаченных работ - 63996,77 тыс. рублей. Возвращено ПАО «Московский кредитный банк» муниципальному заказчику (МКУ «УКС») по банковской гарантии от 14.12.2018 № 108146 денежная сумма в размере 41336,3 тыс. рублей.

Согласно данным бухгалтерского учета и отчетности МКУ «УКС» за 2019 год, выступающего муниципальным заказчиком по строительству объектов:

кредиторская задолженность заказчика (с учетом авансирования в 2018 году) перед исполнителем работ по объекту ул. Якова Павлова составляет 4483,3 тыс. руб., по ул. Вересова - 8128,9 тыс. руб.;

задолженность ООО «СПЕЦСТРОЙ» перед заказчиком по авансам, полученным в 2018-2019 годах, составляет 104272,3 тыс. руб., из них по объекту ул. Якова Павлова - 32997,5 тыс. руб., ул. Вересова — 31132,7 тыс. руб., по ул. Речная - 40142,12 тыс. рублей.

Объемы незавершенных вложений, а также объемы кредиторской и дебиторской задолженностей, сложившиеся у МКУ «УКС», переданы новым заказчикам (МАДОУ № 95, № 81 и № 83), что подтверждено извещениями ф.0504805 и представленными проверке актами сверки расчетов между сторонами.

Ввиду не завершения строительства объектов в установленные контрактами сроки, в полном объеме не использованы бюджетные ассигнования, предусмотренные в бюджете Великого Новгорода на оплату работ по технологическому присоединению к сетям, оплате технологического оборудования, строительство котельной. Объем выплат на 01.01.2020 года составил 41736,9 тыс. руб. из 64491,8 тыс. руб., предусмотренных в бюджете Великого Новгорода на 2019 год на указанные цели. Оплата этих работ осуществлена за счет средств местного бюджета, предусмотренных в бюджете сверх объемов бюджетных ассигнований, установленных соглашением. По информации МКУ «УКС», потребность в бюджетных средствах в текущем году на завершение мероприятий по строительству составляет 16,3 млн. руб., из них на технологическое подключение к сетям электроснабжения 1,89 млн. руб., теплоснабжения 3,35 млн. руб., газоснабжения 0,672 млн. руб., на технологическое присоединение к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения 2,14 млн. руб., на подключение построенной котельной 1,283 млн. руб. и приобретение технологического оборудования 6,93 млн. рублей. Денежные средства в объеме, необходимом для завершения мероприятий по строительству, предусмотрены в бюджете Великого Новгорода на 2020 год.

В целях обеспечения достижения установленных соглашениями целевых показателей (создание 570 дополнительных мест для детей в возрасте от 2 мес. до 3 лет), решением о бюджете Великого Новгорода на 2019 год (в редакции от 25.12.2019) предусмотрены бюджетные ассигнования на перепрофилирование помещений в существующих дошкольных образовательных учреждениях в размере 7,74 млн. руб., а также 1,326 млн. руб. на оснащение вновь строящихся детских садов. Предусмотренные бюджетные ассигнования в объеме 7,74 млн. руб. использованы в полном объеме.

Допущенные подрядчиками нарушения сроков строительства объектов не позволили Администрации Великого Новгорода обеспечить к сроку, установленному соглашением (31.12.2019) достижение значений результатов

регионального проекта - создать в детских дошкольных образовательных учреждениях 570 дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет. Согласно отчету (приложение № 4 к соглашению), представленному Администрацией Великого Новгорода в Министерство образования Новгородской области, по состоянию на 01.01.2020 года в городском округе фактически создано 240 мест, плановое значение результата предполагается достигнуть 01.08.2020 года.

Анализ отчетности об использовании предоставленных межбюджетных трансфертов.

Согласно отчету Администрации Великого Новгорода о расходах, в целях финансового обеспечения которых предоставлен межбюджетный трансферт (приложение № 3 к соглашению от 29.04.2019 № 49701000-1-2019-015), объем иного межбюджетного трансферта, предоставленного местному бюджету из бюджета субъекта РФ составляет 294297,67 тыс. руб., при общем объеме расходов муниципального образования - 320395,67 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что кассовые расходы на 01.01.2020 составили в сумме 320395,67 тыс. руб., в том числе осуществленные за счет федерального бюджета в сумме 245558,6 тыс. руб., областного бюджета в сумме 48739,14 тыс. руб. и местного бюджета - 26098,0 тыс. рублей.

Таким образом, сведения в отчете, представленном Администрацией Великого Новгорода в Министерство образования Новгородской области, достоверны.

Обобщенная информация о предусмотренных в бюджете бюджетных ассигнованиях на строительство объектов, о фактических и кассовых расходах в разрезе объектов и направлений расходов, на 01.01.2020, приведена в приложении № 1 к настоящему заключению.

Выводы

Анализ промежуточных итогов исполнения мероприятий национального проекта «Демография» показал, что в установленный соглашением срок целевые показатели национального проекта в части создания дополнительных мест для детей в возрасте до 3 лет в полном объеме не выполнены.

Работы по исполнению муниципальных контрактов на протяжении всего срока их действия велись со значительным отставанием от графиков производства работ, обязательства со стороны подрядчиков не исполнены, строительство объектов в установленные сроки не завершено.

Новые сроки окончания выполнения работ на объектах ул. Якова Павлова и ул. Вересова документально не определены. Исходя из динамики выполнения подрядчиком работ, существуют риски не завершения строительства всех трех объектов в разумные сроки.

В настоящее время Администрацией Великого Новгорода принимаются меры к завершению строительства объектов, тем самым, к обеспечению выполнения целевых показателей национального проекта, при этом имеют место отдельные нарушения действующего законодательства.

Не решен вопрос о способе дальнейшего обеспечения исполнения денежных обязательств по контракту на строительство объекта по ул. Якова Павлова, соответственно, сохранности бюджетных средств, перечисленных подрядчику в виде аванса.

Предложения:

В целях устранения имеющихся нарушений и обеспечения сохранности бюджетных средств, предлагаем:

1. Привести решение о прекращении предоставления бюджетных инвестиций и перемене заказчика по муниципальным контрактам, утвержденное постановлением Администрации Великого Новгорода от 23.12.2019 № 5403 в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и Порядка принятия решений о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, утвержденного постановлением Администрации Великого Новгорода от 14.03.2014 № 1354, дополнив информацией о размерах предоставляемых организациям субсидий на осуществление капитальных вложений и сроках реализации решения о предоставлении субсидий на капитальные вложения.

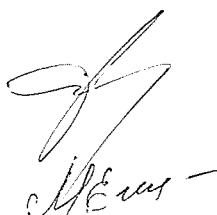
2. Соглашения с муниципальными учреждениями о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений привести в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса РФ и локальным нормативным актом комитета по образованию Администрации Великого Новгорода (приказ от 31.12.2019 № 700).

3. Обеспечить полноту отражения в АИП сведений о всех капитальных вложениях, осуществляемых в текущем году в строительство объектов муниципальной собственности.

4. В рамках полномочий заказчика принять меры к обеспечению ООО «СПЕЦСТРОЙ» исполнения обязательств по контракту на строительство объекта по ул. Якова Павлова.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Великого Новгорода

Главный инспектор



Д.Р. Иванов

М.С. Евдокимова

**Обобщенная информация об объемах бюджетных средств, предусмотренных и фактически направленных на строительство детских дошкольных учреждений,
по состоянию на 01.01.2020**

№	Объект, адрес	Заказчик	Контракт на строительство		Подрядчик	Предусмотрено в бюджете (на 25.12.19).	Неисполненные бюджетные назначения	Фактически выполнено		Фактически оплачено	Задолженность на 01.01.2020		ненпользованный остаток субсидии на капитальные вложения
			дата	сумма, тыс.руб.				тыс.руб.	%		подрядчика	заказчика	
1.	детская дошкольная образовательная организация на 190 мест" по адресу: В.Новгород ул.Якова Павлова, зем. участок 7 к.2	МАДОУ №95	08.11.2018 д/с от 26.12.19	161 830,7	ООО «Спецстрой»	117 400,2	500,6	55 457,2	35 422,1	32 997,5	4 483,3	81 477,6	
	строительно-монтажные работы			161 830,7		113 281,5		51 839,0	31 803,9	32 997,50	4 483,3	81 477,6	
	сети					4118,7	500,6	3 618,2	3 618,2				
	"Детская дошкольная образовательная организация на 190 мест" по адресу: В.Новгород ул.Речная, зем. участок 37			133 807,1		142 806,5	6 693,8	48 206,0	40 749,2	40 142,1	0,0	55 221,4	
2.	строительно-монтажные работы	МКУ «УКС»	17.12.18	155 324,9	ООО ГК «СТК»	17 399,3		24 856,1	16,0	17 399,3	0,0		
	строительно-монтажные работы	МАДОУ №81	16.12.2019 д/с от 26.12.19	133 807,1	ООО «Спецстрой»	95 363,5		0,0		40 142,1	0,0	55 221,4	
	сети, тех.оборудование					21 661,6	5 410,7	16 250,9	75,0	16 250,9			
	строительство котельной					8 382,1	1 283,2	7 099,0	84,7	7 099,0			
	"Детская дошкольная образовательная организация на 190 мест" по адресу: В.Новгород ул.Вересова зем. участок 4			152 885,3		140 724,2	15 560,6	67 253,5		44 391,7	8 128,9	80 771,9	
3.	строительно-монтажные работы	МАДОУ №83	27.12.2018 д/с от 26.12.19	152 885,3	ООО «Спецстрой»	107 019,7		49 109,6	32,1	26 247,8	31 132,7	80 771,9	
	сети, тех.оборудование проектно-сметная документация					30 329,5	15 560,6	14 768,9	48,7	14 768,9			
						3 375,0		3 375,0		3 375,0			
	ВСЕГО, из них:			448 523,1		400 930,8	22 754,9	170 916,7		120 562,9	104 272,3	217 470,9	
	строительно-монтажные работы			448 523,1		333 064,0		125 804,7		75 451,0	104 272,3	217 470,9	
	сети, тех.оборудование, стр-во котельной					64 491,9	22 754,93	41 737,0		41 736,9			
	проектно-сметная документация					3 375,0		3 375,0		3 375,0			

тыс.руб.