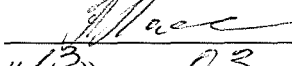


УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной
палаты Великого Новгорода

 А.В. Ломоносов
«13» 03 2023 г.

Заключение

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ состояния, динамики и использования муниципального имущества, относящегося к незавершенным капитальным вложениям, за 2019-2022 годы»

13 марта 2023 года

Великий Новгород

В соответствии с Планом работы на 2023 год Контрольно-счетной палатой Великого Новгорода в период с 01.02.2023 г. по 10.03.2023 г. проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ состояния, динамики и использования муниципального имущества, относящегося к незавершенным капитальным вложениям, за 2019-2022 годы».

Предметом экспертно-аналитического мероприятия являлась деятельность органов местного самоуправления и муниципальных организаций, связанная с инвестиционным процессом на территории городского округа Великий Новгород, по созданию и эффективному использованию муниципального имущества, относящегося к объектам незавершенных капитальных вложений.

Экспертно-аналитическое мероприятие осуществлялось с целью анализа объемов капитальных вложений, направленных в объекты незавершенного строительства Великого Новгорода, которые числятся на балансе муниципальных заказчиков, а также заказчиков автономных, бюджетных учреждений и унитарных предприятий. Также целью мероприятия был анализ организации учета объемов капитальных вложений, динамики их состава и оценки результативности принимаемых мер по сокращению данных показателей, как в стоимостном выражении, так и количества данных объектов, в том числе путем вовлечения последних в хозяйственный оборот.

Объектами экспертно-аналитического мероприятия являлись главные распорядители бюджетных средств с учетом их подведомственных учреждений, у которых по данным бухгалтерской отчетности на отчетные даты исследуемого периода числятся суммы капитальных вложений в объекты незавершенного строительства: Администрация Великого Новгорода; комитет по управлению городским и дорожным хозяйством Администрации Великого Новгорода; комитет по образованию Администрации Великого Новгорода и комитет культуры Администрации Великого Новгорода (далее — главные распорядители или комитет по строительству и архитектуре, комитет по управлению ГДХ, комитет по образованию и комитет культуры, соответственно).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия были использованы документы и материалы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты объектами экспертно-аналитического мероприятия, а также иная касающаяся предмета экспертно-аналитического мероприятия информация.

В 2018 году Контрольно-счетная палата проводила аналогичное мероприятие (анализируемый период - 2016-2018 годы), по результатам которого был сделан вывод, что несмотря на значительные, ежегодно растущие объемы незавершенных капитальных вложений (на 01.01.2016 - 467,7 млн. руб.; на 01.12.2018 - 1634,77 млн. руб.), действенные меры по их сокращению не принимались. Работа по данному направлению активизировалась лишь после выхода распоряжения Правительства Новгородской области от 24.09.2018 № 277-рг «О снижении объемов и количества объектов незавершенного строительства в Новгородской области» (далее — Распоряжение № 277-рг) и принятия его к исполнению на уровне муниципалитета.

В частности, во исполнение Распоряжения № 277-рг в целях снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, наиболее эффективного использования бюджетных средств главными распорядителями с учетом принятых по результатам проведенной оценки технического состояния всех числящихся объектов незавершенного строительства соответствующих управленческих решений были подготовлены и утверждены ведомственные поэтапные планы. На основании последних Комитетом по строительству и архитектуре, выступающим в муниципалитете координатором работы по данному направлению, был сформирован и утвержден План снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства городского округа Великий Новгород (далее — Поэтапный план)¹. Комитет по строительству регулярно (ежеквартально и по итогам года) предоставлял в региональное профильное министерство отчеты о его исполнении (далее – отчеты по исполнению Поэтапного плана). Примечание: начиная с 2023 года на территории муниципалитета действует Поэтапный план, утвержденный 30.12.2022.

В целях упорядочения процедуры проведения и документального оформления списания выполненных работ и затрат по объектам незавершенного строительства с баланса муниципальных учреждений и структурных подразделений Администрацией Великого Новгорода в соответствии с Постановлением от 16 августа 2018 г. № 3686 разработаны и утверждены следующие нормативно-правовые акты: Положение о порядке списания выполненных работ и затрат по объектам незавершенного строительства, Положение о комиссии по списанию выполненных работ и затрат по объектам незавершенного строительства. Также утвержден состав комиссии по списанию (далее- комиссия по списанию).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено:

¹ Поэтапный план утвержден 01.11.2018 первым заместителем Главы Администрации Великого Новгорода Пшенициным Ю. Г. Актуализированный Поэтапный план утвержден заместителем Главы Администрации Великого Новгорода Тимофеевым А.В.

Необходимость проведения в муниципалитете мероприятий по снижению количества и объемов незавершенного строительства, а также по повышению эффективности использования бюджетных средств в виде инвестиций вызвана следующим.

В составе муниципального имущества, относящегося к незавершенным капитальным вложениям, у учреждений, подведомственных главным распорядителям, помимо строящихся объектов числятся объекты, строительство которых законсервировано, приостановлено и длительное время не проводится в виду недостаточности средств или их полного отсутствия для завершения строительства. Это, в свою очередь, приводит к удорожанию строительства и дополнительным бюджетным расходам, в том числе на их содержание.

Также отмечаются значительные объемы нереализованной проектно-сметной документации, затраты по разработке которой также числятся в составе незавершенных капитальных вложений. Между тем, отсутствие в течение длительного периода времени средств на строительство объектов, по которым проектно-сметная документация разработана, приводит к потере ее актуальности и невозможности дальнейшего использования, а также к дополнительным расходам в случае необходимости ее актуализации.

Кроме того, наличие значительного числа объектов незавершенного строительства, а также затягивание сроков строительства препятствует достижению целей и решению задач обозначенных государственными (муниципальными) программами социально-экономического развития муниципалитета. А именно в планируемые сроки не достигается социально-экономический эффект, получение которого прогнозировалось при завершении строительства соответствующих объектов.

Объемы финансовых вложений в незавершенные объекты капитального строительства муниципальной собственности, а также вложения в разработку проектно-сметной документации (далее - ПСД) на объекты, строительство которых не начиналось, в анализируемом периоде характеризуются следующими данными:

Показатели	Отчетные даты				
	01.01.2019	01.01.2020	01.01.2021	01.01.2022	01.01.2023
Количество объектов незавершенного строительства, всего, ед.	85	91	94	56	48
Объем капитальных вложений, млн. руб.	959,58	884,56	1 809,76	2 155,3	1 364,69
из них: изготовление ПСД, ед.	40	41	42	22	21
стоимость ПСД, млн. руб.	42,74	44,48	47,78	39,04	80,88

Выводом из полученных данных и их динамики на отчетные даты следует то, что за анализируемый период произошло сокращение количества объектов незавершенного строительства (на 18 ед., без учета затрат на ПСД). При этом объемы незавершенного строительства за 2019-2022 годы увеличились более чем на 360 млн. руб., по учетным данным по состоянию на 01 января 2023 года объем незавершенного строительства в городском округе (без учета стоимости ПСД) составил в суммовом выражении около 1,3 млрд. рублей. Это, в основном, связано с процессом строительства новых объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры на территории города, осуществляемым в том числе по приоритетным национальным проектам, их высокой сметной стоимостью. Строительство отдельных объектов продолжается, некоторые из объектов построены, но в эксплуатацию не введены и продолжали числиться в составе незавершенных объектов капитального строительства.

В частности, в анализируемом периоде были построены три детских дошкольных учреждения на 190 мест каждый, физкультурно-спортивный комплекс на ул. Вересова, Софийская набережная реки Волхов, проведена реконструкция набережной А. Невского (участок от моста А. Невского до церкви Бориса и Глеба на Торговой Стороне) Ильина ул. и автодороги по ул. Псковской, выполнены работы по реконструкции Левобережных водоочистных сооружений в зданиях блока отстойников, реагентного хозяйства и резервуара-усреднителя шламосодержащих вод с установкой технологической линии обезвоживания и другие.

Затраты на разработку ПСД на объекты, строительство которых не начиналось, также увеличились (на 38,14 млн.руб.), при этом количественный показатель снизился вдвое, что связано со списанием проектной документации (проектных работ) не соответствующим установленным к ПСД требованиям, а также с утратой ее актуальности.

Проведенный анализ информации и данных, представленных на соответствующий запрос главными распорядителями о динамике количества и объемов незавершенного строительства, числящихся на балансе у главных распорядителей и их подведомственных учреждений, а также исполнения мероприятий по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства, предусмотренных Поэтапным планом показал следующее.

Самые большие объемы незавершенного строительства числятся на балансе у **подведомственного комитета по строительству и архитектуре МКУ «УКС»**, исполняющему на территории муниципалитета полномочия заказчика-застройщика по строительству объектов для муниципальных нужд. Количественные и стоимостные показатели объектов и объемов незавершенного строительства, числящихся на балансе МКУ «УКС» характеризуются следующими данными:

Показатели	На 01.01.2019 г.		На 01.01.2023 г.	
	Всего	из них ПСД	Всего	из них ПСД
Количество объектов незавершенного строительства, всего, ед.	52	24	33	18
Объем капитальных вложений, млн. руб.	742,87	32,36	774,2	39,19

Анализ состава объектов незавершенного строительства, числящихся на балансе МКУ «УКС» на начало (на 01.01.2019) и конец анализируемого периода (на 01.01.2023) показал:

-в анализируемом периоде было завершено строительство (реконструкция) 10 объектов, балансовой стоимостью 1287,23 млн.рублей. Объекты в установленном порядке введены в эксплуатацию и переданы эксплуатационным организациям, в их числе 6 объектов, которые числились в составе незавершенных объектов капитального строительства на начало анализируемого периода (повысительная насосная станция в мкрн. Деревяницы (220,56 млн.руб.); парковка у детской поликлиники № 2 (6,58 млн. руб.); а/дорога по ул. Белорусской (12,8 млн.руб.); а/дорога по ул. Нехинской (21,1 млн. руб.); устройство автостоянки у Белой башни (2,15 млн. руб.); светофорный объект на пересечении ул. Псковская - Батецкая (2,54 млн.руб.) и 4 объекта (пешеходный мост через р. Ниша у МАУ ДО ДООЦ «Былина» (13,15 млн.руб.); а/дорога по ул. Псковская (255,68 млн.руб.), физкультурно-спортивный комплекс по ул. Вересова (130,15 млн.рублей.), Софийская набережная реки Волхов (622,53 млн. руб.)), строительство которых осуществлялось в период с 2019 по 2022 год включительно.

Относительно двух объектов (строительство Софийской набережной реки Волхов и реконструкция автодороги по ул. Псковской (с устройством бордюров, тротуаров, велодорожек с обеих сторон, ливневой канализации и наружного освещения) необходимо отметить следующее. Несмотря на то, что строительство (реконструкция) объектов полностью завершены, объекты в установленном порядке введены в эксплуатацию, что подтверждено Актами ввода, часть фактически произведенных в их создание (реконструкцию) бюджетных инвестиций (по Софийской набережной (119,11 млн.руб.); по автодороги ул. Псковской (52,29 млн.руб.)) не приняты к учету комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами (далее - КУМИ), наделенным функциями управления и распоряжения муниципальным имуществом. Поэтому данные объекты в учетных и отчетных данных МКУ «УКС» числятся как незавершенные строительством объекты, с объемом незавершенных вложений в сумме не принятых к учету затрат.

По информации МКУ «УКС», причины отказа принять к учету часть затрат фактически произведенных в строительство (реконструкцию) данных объектов, которые привели к недостоверному отражению в учете и отчетности информационных данных по указанным объектам, а также к

необоснованному занижению (на суммы не принятых к учету затрат) их балансовой стоимости, следующие:

по объекту «Строительство Софийской набережной реки Волхов», КУМИ были приняты лишь те затраты по строительству, которые выполнялись на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, в свою очередь, работы по строительству, которые выполнялись на земельных участках находящихся в собственности субъекта (Новгородской области) от заказчика-застройщика приняты не были;

по объекту «автодорога по ул. Псковская» - в КУМИ не переданы затраты по устройству ливневой канализации, с дальнейшей их передачей в оперативное управление эксплуатационной организации (МУП «Новгородский водоканал»), так как отсутствует исполнительная документация на выполненные работы, которая была изъята следственными органами и до настоящего времени не возвращена.

Между тем, исходя из единых общих требований к учету вновь созданных для государственных (муниципальных) нужд объектов недвижимого имущества, установленными федеральными стандартами бухгалтерского учета государственных финансов (СГС «Концептуальные основы», СГС «Государственная (муниципальная) казна», СГС «Основные средства»), а также Инструкциями № 157н и № 162н² указанные причины не могли служить основаниями для принятых субъектами учета решений.

В частности, в соответствии с положениями Инструкций № 157н (пункт 127), №162н (пункт 30), вложения (инвестиции) в создание для муниципальных нужд объектов нефинансовых активов (в их числе недвижимого имущества), подлежат передаче в объеме фактически произведенных затрат органу осуществляющему учет муниципального имущества. Инструкцией № 157 н (п.127) определено, что учет вложений в нефинансовые активы, осуществляемых в целях создания (модернизации, реконструкции) объектов государственного (муниципального) имущества, составляющего государственную (муниципальную) казну, а также передаваемые капитальные вложения, произведенные в целях бюджетных инвестиций осуществляется организациями государственного сектора на аналитическом счете 110651000 «Вложения в недвижимое имущество государственной (муниципальной) казны».

2 Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утверждена приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157 н (далее — Инструкция № 157н.);

Инструкция по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденная приказом Минфина РФ от 06.12.2010 № 162 н (далее — Инструкция № 162н)

Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержден приказом Минфина РФ от 31.12.2016 № 256н (далее- СГС «Концептуальные основы»)

Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержден приказом Минфина РФ от 31.12.2016 № 257н (далее- СГС «Основные средства»);

Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Государственная (муниципальная) казна», утвержден приказом Минфина РФ от 15.06.2021 № 84н (далее - СГС «Государственная (муниципальная) казна»)

В соответствии с СГС «Основные средства» (пункт 19), признание затрат в составе фактически произведенных капитальных вложений (инвестиций), формирующих стоимость объекта основных средств, прекращается, когда объект находится в состоянии, пригодном для использования по назначению. Соответственно, после ввода объекта в эксплуатацию, учет вложений (инвестиций) в его создание на указанном счете прекращается, и вновь созданный объект недвижимого имущества должен быть принят к учету в составе основных средств – объектов недвижимого муниципального имущества.

Исходя из положений статьи 215 Гражданского кодекса РФ, муниципальное имущество, которое не закреплено за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляет имущество муниципальной казны.

Вновь созданное недвижимое имущество составляющее имущество казны, согласно пункту 38 Инструкции № 162н, п.п. 8,9 СГС «Государственная (муниципальная) казна», принимается у бухгалтерскому (бюджетному) учету по первоначальной стоимости, сформированной в сумме затрат фактически произведенных при их создании.

Субъектам учета, для отражения активов в бухгалтерском учете и отчетности необходимо соблюдать требования пункта 36 СГС «Концептуальные основы» согласно которому, для целей бухгалтерского учета, формирования и публичного раскрытия показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности, активом признается лишь то имущество, которое принадлежит субъекту учета и (или) находящиеся в его пользовании, контролируемое им в результате произошедших фактов хозяйственной жизни, от которого ожидается поступление полезного потенциала или экономических выгод. Контроль над активом имеет место, если субъект учета имеет право использовать актив, в том числе временно. Ведение бухгалтерского учета, формирование и раскрытие показателей бухгалтерской отчетности осуществляется исходя из того, что субъект учета контролирует принадлежащие ему активы. Исходя из указанных требований, объекты, строительство которых завершено, до передачи их эксплуатирующим организациям, подлежат отражению в учете и отчетности КУМИ, на который возложены функции по учету и контролю имущества муниципальной казны.

По состоянию на 01.01.2023, в составе объектов незавершенного строительства МКУ «УКС» числится:

- 3 объекта, строительство которых продолжается, объем бюджетных инвестиций (вложений) в их создание 149,87 млн. руб. (реконструкция местного проезда в квартале 11 Деревяницы (43,25 млн. руб.); строительство Колмовской наб., участок от ул. Щусева до ул. Вересова (18,78 млн.руб.) и строительство общеобразовательной школы на 1501 место в Деревяницком мкрн. (87,85 млн.руб., с учетом авансовых платежей). Планируемые сроки завершения строительства первых двух объектов (с учетом продления) - 2023 год, общеобразовательной школы в мкрн. Деревяницы - конец 2024

года. Бюджетные средства, необходимые для их завершения в бюджете Великого Новгорода предусмотрены;

- 3 объекта, строительство которых завершено (строительная готовность 100%), в их числе: автодорога по ул. Луговой (140,43 млн.руб.), автодорога по ул. Аркажской (29,23 млн.руб.) и Морозовский проезд (10,98 млн.руб.), но по изложенным ниже причинам до настоящего времени введение объектов в эксплуатацию документально не оформлено.

В частности, по информации МКУ «УКС» первые два объекта в полном объеме не введены в эксплуатацию по следующим причинам:

- по участку автодороги по ул. Луговой (от ул. Псковской до Юрьевского шоссе) МКУ «УКС» не может представить в МУП «Новгородский водоканал» исполнительную документацию и схемы участка дождевой канализации, построенной в 2015 году ООО «Корпорация Евротракт», в виду их отсутствия. В свою очередь, МУП «Новгородский водоканал» не может выдать соответствующие документы, необходимые для представления в органы государственного строительного надзора для получения заключения о соответствии и оформлении документов на ввод объекта в эксплуатацию;

- по участку автодороги Аркажской ул. (участок от Юрьевского шоссе до ул. Арциховского), не завершено строительство тротуара и в полном объеме не выполнены проектные решения. Для завершения его строительства необходимо выкупить здание, принадлежащее гражданину иностранного государства, осуществить его демонтаж и внести соответствующие изменения в проектную документацию для получения заключения о соответствии и оформления документов на ввод объекта в эксплуатацию.

- Также, с 2020 года, в составе незавершенных объектов числится объект «строительство Морозовского проезда». Объект эксплуатируется, но документы на ввод объекта в эксплуатацию до настоящего времени не оформлены, чем нарушены требования части 2 статьи 55.24 Градостроительного кодекса РФ, согласно которой эксплуатация построенного, реконструированного сооружения допускается после получения застройщиком разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

В соответствии с Поэтапным планом, утвержденным 30.12.2022, передача в КУМИ затрат по всем трем завершенным строительством объектам предполагается в 2023 году;

- 5 объектов, работы по строительству которых осуществлялись до 2018 года, общей балансовой стоимостью 230,29 млн.руб. (тротуары по ул. Береговой (степень готовности -50%), автодорога Б. Московская ул. 20 Января (степень готовности -20%), автодорога от ул. Державина до ул. Б. Московской (степень готовности — 90%), подъездные пути к участкам ИЖС в Кречевицах (степень готовности -50%) и автодорога ул. Космонавтов (1%), находящаяся на консервации). В анализируемом периоде в виду отсутствия денежных средств работы на объектах не проводились.

Согласно Поэтапному плану от 30.12.2022, предполагается в 2023-2025 году завершить строительство 3 объектов (автодорога Б. Московская ул.20

Января, автодорога от ул. Державина до ул. Б. Московской и подъездные пути к участкам ИЖС в Кречевицах). Для их завершения требуется корректировка имеющейся ПСД.

Необходимые бюджетные средства на достройку объектов, а также на корректировку ПСД, в общей сумме 506,2 млн.руб., предусмотрены Адресной инвестиционной программой на 2023-2025 годы³

В составе незавершенных капитальных вложений МКУ «УКС» также числятся затраты **на проектные работы и подготовку ПСД**. По состоянию на 01.01.2019 - в сумме 32,36 млн. руб. (24 ед.), на конец анализируемого периода - 39,19 млн. рублей (18 ед.).

Анализ состава нереализованной ПСД числящейся на 01.01.2023 показал:
 - в 2021-2022 годах подготовлена ПСД на строительство (реконструкцию) 5 объектов, затраты на ее подготовку составили 17,38 млн. рублей (реконструкция набережной А. Невского (участок от моста А. Невского до пешеходного моста), подъездные пути к участкам под ИЖС мкрн. Деревяницы и Псковский, реконструкция существующего и строительство недостающего участка автодороги по ул. Королева и реконструкцию участка автодороги Юрьевского шоссе). Согласно отчетов о выполнении Поэтапного плана за 2022 год строительство объектов запланировано на 2023-2025 годы, но в Адресной инвестиционной программе бюджетные средства на их строительство (за исключением объекта «Реконструкция существующего и строительство недостающего участка автодороги по ул. Королева») пока не предусмотрены;

- имеющаяся ПСД на 3 объекта, затраты на изготовление которой составили 10,76 млн.руб., актуальна, возможна ее реализация при наличии финансирования (реконструкция здания театра «Малый», строительство участка автодороги по ул. Ворошилова, строительство подъездных путей к земельным участкам под ИЖС мкрн. Деревяницы);

- в случае принятия решения по реализации имеющейся ПСД по 2 объектам, общей стоимостью 9,3 млн.руб. (на строительство автодороги от развязки пр. Мира - ул.Нехинская до пересечения ул.8 Марта -Псковская (4,55 млн. руб.) и на реконструкцию путепровода в начале пр. Мира (4,75 млн. руб.)), подготовленной в 2013 году, потребуется ее корректировка.

Также с 2014-2015 годов на балансе МКУ «УКС» числятся затраты на ПСД, которая не может быть использована для проведения работ по строительству, так как не соответствует требованиям установленным к проектной документации и не актуальна (8 ед., на общую сумму 1,75 млн. руб.), в их числе: строительство линии наружного освещения Лужского шоссе (200 тыс. руб.), строительство тротуара по ул. Хутынская (225 тыс.руб.), реконструкция автодороги по уд. Береговой (325 тыс.руб.), строительство центра для бездомных животных (400 тыс.руб.), устройство парковки возле ГОБУЗ «НОКБ» (324 тыс.руб.) и другие.

В период с 2020 по 2022 год, по решению комиссии были списаны расходы в общей сумме 20,67 млн.руб. по 24 объектам:

3 Адресная инвестиционная программа Великого Новгорода, на 2023-2025 годы, утверждена постановлением Администрации Великого Новгорода от 10.02.2023 № 616 (далее — АИП Великого Новгорода)

- в связи с несоответствием ПСД установленным требованиям и непригодностью для дальнейшего использования списаны затраты по 5 ед. ПСД на общую сумму 4,52 млн. руб. (строительство газопровода низкого давления ул. Зои Кругловой, Воздвиженская, Орловская, Юрьевский переулок, газификация мкрн. Кречевицы, строительство линии наружного освещения сквера на ул. Псковская, устройство надземного пешеходного перехода на ул. Нехинской, строительство тротуара по ул. Панкратова);

- числящиеся по учету затраты на проектные и строительно-монтажные работы, по которым в МКУ «УКС» отсутствуют подтверждающие документы. В ходе инвентаризации местонахождение таких объектов, как, например, «Платформа Новолисино-Вяжищи», «Пождепо по ул. Хутынская», «Сети канализации», «Сети троллейбусной системы 2 и 4 очереди», «Пристройка к школе № 11» и другие не установлено. Всего списано затрат на общую сумму 16,15 млн. руб. по 19 объектам.

Поэтапным планом также предусматривалось списать затраты по строительству спортивного сооружения по ул. Дачная (мкрн. Волховский) в сумме 2,55 млн. рублей, так как объект находится в разрушенном состоянии (сломана решетка ограждения, отсутствует покрытие из резиновой крошки, сломано либо демонтировано осветительное оборудование, отсутствуют элементы спортивных и игровых тренажеров). В анализируемом периоде списание объекта не произведено.

Объемы финансовых вложений в незавершенные объекты капитального строительства муниципальной собственности, числящиеся на балансе **Комитета по управлению ГДХ и подведомственного МКУ «Городское хозяйство»** характеризуются следующими данными:

Показатели	На 01.01.2019 г.		На 01.01.2023 г.	
	Всего	из них ПСД	Всего	из них ПСД
Количество объектов незавершенного строительства, всего, ед.	29	16	12	2
Объем капитальных вложений, млн. руб.	155,94	10,38	533,43	41,1

В ходе анализа полученной от главного распорядителя информации установлено, что в течение анализируемого периода объем капитальных вложений в объекты, строительство которых не завершено увеличился на 377,45 млн. руб. и по состоянию на 01.01.2023 г. составил 533,43 млн. руб. в количестве 12 единиц. В целом с 2019 года поступило объектов незавершенного строительства в количестве 5 единиц общей стоимостью 391,88 млн. рублей. По решению комиссии за анализируемый период были списаны расходы в сумме 18,58 млн. руб. по 22 объектам незавершенного строительства, в том числе:

- затраты на ПСД для проведения реконструкции 16 объектов автомобильных дорог 2002-2007 годов на общую сумму 10,38 млн. руб. (неактуальна для использования, утеряна);

- затраты, переданные МКУ «Городское хозяйство» в 1996 году без сопроводительной документации на сумму 8,03 млн. руб. (объекты инженерно-транспортной инфраструктуры);

- затраты по объектам, которые эксплуатируются, на сумму 0,17 млн. руб. (стоянка ул. Славная, теплосеть к жилому дому, расположенному по адресу Сырковское шоссе, телефонизация ул. Волховская)

Единственным объектом незавершенного строительства, числящимся у МКУ «Городское хозяйство», строительство которого продолжалось в течение анализируемого периода, было кладбище-парк в н. п. Ермолино.

По состоянию на 01.01.2023 г. затраты, связанные со строительством указанного кладбища, в общей сумме 119,56 млн. руб. разделены в учете учреждения на 4 объекта:

- «2-ой пусковой комплекс 1 объекта 1 очереди (осушение с 2001 года)» в сумме 6, 65 млн. руб.;

- «2 объект 1 очереди (осушение с 2011 года)» в сумме 47,09 млн. руб.;

- «2 очередь 1 этап с марта 2020 года (осушение)» в сумме 32,44 млн. руб.;

- «2 очередь 2 этап с июня 2021 года (осушение)» в сумме 33,38 млн. рублей.

По результатам инвентаризации, проведенной в декабре 2022 года, степень завершения строительства 1-го и 2-го объектов 1 очереди составляет 100 %. Согласно Поэтапному плану ввод в эксплуатацию 1 очереди строительства кладбища-парка в н. п. Ермолино предусмотрен в 2023 году.

Ввод в эксплуатацию 2 очереди строительства кладбища-парка в н. п. Ермолино предусмотрен после окончания строительства 2 этапа 2 очереди, которое в настоящее время продолжается.

В течение анализируемого периода в отношении отдельных объектов незавершенного строительства (недостроенное кладбище в д. Новая Мельница с затратами в сумме 16,4 млн. руб. (с 2005 года); объекты инженерно-транспортной инфраструктуры города на сумму 25,4 млн. руб. (с 2000 года); ул. Народная (с 1997 года) — 4,9 млн. руб.; ул. Московская (с 1997 года) — 41,06 млн. руб.), предусмотренные Поэтапным планом решения по списанию затрат (в связи с отсутствием документации) в общей сумме 87,81 млн руб., не были исполнены. Поэтапным планом от 30.12.2022 затраты в сумме 87,81 млн. руб. предлагается списать до конца апреля текущего года.

По состоянию на 01.01.2023 года, у МУП «Новгородский водоканал» в составе объектов незавершенного строительства числился объект «Реконструкции части Левобережных водоочистных сооружений в зданиях блока отстойников, реагентного хозяйства и резервуара-усреднителя шламосодержащих вод с установкой технологической линии обезвоживания осадка», с объемом незавершенных вложений (284,96 млн. рублей.) Работы проводились за счет средств субсидии на осуществление капитальных вложений предоставленных Комитетом по управлению ГДХ. Реконструкция

объекта завершена в 2022 году, но объект введен в эксплуатацию в текущем году (Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано министерством строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области 13 февраля 2023 года).

Также, в 2022 году МУП «Новгородский водоканал» предоставлена субсидия на осуществление капитальных вложений в сумме 40,953 млн. руб. на подготовку проектной документации на реконструкцию системы водоснабжения Великого Новгорода. Срок выполнения работ по контракту на разработку ПСД - до 31.03.2023 года.

По результатам анализа информации и материалов, представленных **комитетом культуры**, установлено, что у подведомственного МАУ «Центр реализации проектов комфортной городской среды» по состоянию на 01.01.2023 на балансе учтены капитальные вложения в сумме 55,245 млн.руб. по объекту «Реконструкция набережной А. Невского» (участок около гостиницы «Россия»). Строительство объекта осуществляется с 2022 года, плановый срок завершения строительства - конец 2023 года.

Реализация 2-х других инвестиционных проектов, осуществляемых в рамках регионального проекта по развитию туристической инфраструктуры национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» - реконструкция набережной А. Невского (участок от моста А. Невского до церкви Бориса и Глеба) и реконструкция Ильина ул. (участок от Б. Московской до церкви Спаса Преображения на Торговой стороне) завершены в 2022 году. Объем инвестиций (с учетом затрат на ПСД) составил 624,65 млн. руб. и 169,67 млн. руб., соответственно.

В ходе анализа информации и материалов, представленных **комитетом по образованию**, установлено, что у комитета по состоянию на 01.01.2023 числятся капитальные вложения в общей сумме 1,81 млн.руб., по объекту «Пристройка к зданию столовой подведомственного МАУ ДОЦ «Детский оздоровительно-образовательный центр «Былина» (Новгородский район, д. Красные Станки), из них:

- стоимость работ по устройству фундамента под пристройку к столовой выполненных в 2012 году (1,227 млн.руб.);

- стоимость работ по разработке проектно-сметной документации (0,585 млн. рублей), выполненной в 2019 году.

В 2019 году в связи с неактуальностью существующей ПСД был подготовлен новый проект на строительство пристройки к столовой. В связи с непригодностью, новым проектом предусмотрен демонтаж старого фундамента.

Согласно ПСД предполагаемая стоимость работ по строительству составляет порядка 8 млн. рублей. Адресной инвестиционной программой на 2023-2025 годы бюджетные средства на экспертизу проекта (не проводилась из-за отсутствия денежных средств) и строительство объекта не предусмотрены.

Выводы:

Результаты проведенного мероприятия показали, в рамках реализации утвержденного Поэтапного плана муниципалитетом принимаются меры по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства, являющиеся необходимыми для повышения эффективности бюджетных расходов, направленных на осуществление капитальных вложений (инвестиций) в объекты муниципальной собственности, в частности:

по решению комиссии были списаны затраты на ПСД для проведения строительства (реконструкции) объектов автомобильных дорог и других объектов инженерно-транспортной инфраструктуры в связи с несоответствием ПСД установленным требованиям и непригодностью для дальнейшего использования, а также затраты на проектные и строительно-монтажные работы, на которые у субъектов учета отсутствуют подтверждающие документы, в общей сумме 39,25 млн. руб., по 46 единицам;

в целях завершения строительства трех объектов с высоким уровнем строительной готовности (от 20 до 90 процентов) и вовлечению их в хозяйственный оборот (за исключением объекта «строительство тротуара по ул. Береговой»), числящихся с 2015-2018 годов в составе незавершенных объектов, в бюджете города на 2023-2025 годы предусмотрены средства в общей сумме 506,22 млн. рублей на корректировку проектов и продолжения их строительства.

Вместе с тем, в ходе мероприятия установлен ряд нарушений и недостатков анализируемой сферы деятельности муниципалитета, среди них следующие:

в составе незавершенных строительством объектов продолжают числиться объекты, законченные строительством в 2018-2020 годах (участок автодороги по ул. Луговой, Аркажской ул., Морозовский проезд), документы по вводу в эксплуатацию которых до настоящего времени не оформлены; данные объекты эксплуатируются в нарушение установленных градостроительных норм;

не выполнены предусмотренные Планом снижения решения по списанию затрат в объекты капитального строительства (в связи с отсутствием документации), числящиеся с 1997-2005 годов на балансе МКУ «Городское хозяйство», в общей сумме 87,81 млн. руб., а также спортивной площадки по ул. Дачная (мкрн. Волховский), находящейся в разрушенном состоянии, затраты по строительству которой числятся на балансе МКУ «УКС»;

в составе незавершенных капитальных вложений у МКУ «УКС» продолжает числиться 8 ед. ПСД на общую сумму 1,75 млн. руб., выполненной 6-8 лет назад, которая не может быть использована для проведения работ по строительству, так как утратила актуальность и не отвечает требованиям, установленным к проектной документации.

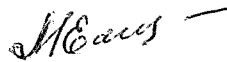
Кроме того, установлены факты несоблюдения субъектами учета требований, установленных нормами действующего законодательства, в

части порядка бухгалтерского учета и формирования стоимости вновь созданных объектов имущества муниципальной казны, а именно: в анализируемом периоде КУМИ, без достаточных правовых оснований, не были приняты от МКУ «УКС» суммы произведенных последним капитальных вложений в нефинансовые активы, в целях формирования стоимости вновь созданных объектов имущества муниципальной казны Великого Новгорода (участков автомобильной дороги по ул. Псковской и Софийской набережной реки Волхов), что привело к необоснованному завышению на 2 ед. и 171,4 млн. руб. числящегося у муниципалитета на отчетную дату количества и объемов незавершенного строительства, а также недостоверной аналитической информации по данным объектам и занижению балансовой (первоначальной) стоимости вновь созданных нефинансовых активов.

Предложения:

В целях принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также создания условий для более эффективного и рационального использования бюджетных средств и муниципального имущества предлагаю заключение о результатах экспертно-аналитическом мероприятия направить в Думу Великого Новгорода, Мэру Великого Новгорода.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Великого Новгорода



М. С. Евдокимова

Главный инспектор
Контрольно-счетной палаты
Великого Новгорода



Е.В. Соколова