


УТВЕРЖДАЮ  
Председатель Контрольно-счетной  
палаты Великого Новгорода  
 А.В. Ломоносов

**Заключение на отчет об исполнении бюджета Великого Новгорода  
за 1 квартал 2021 года**

17 мая 2021 г.

Великий Новгород

Заключение на отчет об исполнении бюджета Великого Новгорода за 1 квартал 2021 года (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-счетной палате Великого Новгорода, утвержденным решением Думы Великого Новгорода от 01.02.2011 № 903, Положением о бюджетном процессе в Великом Новгороде, утвержденным решением Думы Великого Новгорода от 01.11.2007 № 688.

Заключение подготовлено на основании данных бюджетной отчетности за 1 квартал 2021 года, иных документов и материалов, представленных исполнительно-распорядительными органами Великого Новгорода по запросам Контрольно-счетной палаты.

**Достоверность бюджетной отчетности**

Отчет об исполнении бюджета Великого Новгорода за 1 квартал 2021 года (далее — Отчет) утвержден постановлением Администрации Великого Новгорода от 26.04.2021 № 2295 и представлен комитетом финансов Администрации Великого Новгорода в Контрольно-счетную палату Великого Новгорода в установленные сроки.

Включенные в Отчет данные соответствуют показателям отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317, утверждена приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н).

Плановые показатели по доходам, расходам, дефициту бюджета, включенные в представленный Отчет, с учетом не вступивших в силу на момент составления Отчета изменений бюджета, соответствуют параметрам, утвержденным решением Думы Великого Новгорода от 24.12.2020 № 513 «О бюджете Великого Новгорода на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - решение о бюджете).

Проведен анализ показателей, характеризующих исполнение бюджета Великого Новгорода за 1 квартал 2021 года, установлено следующее:

**Общая характеристика бюджета и анализ его исполнения**

Первоначально решением о бюджете основные параметры бюджета города на 2021 год утверждены по доходам и расходам в сумме 6499,3 млн. руб., дефицит бюджета не прогнозировался.

В течение первого квартала 2021 года, в результате принятых Думой Великого Новгорода решений от 25.02.2021 № 528 и от 25.03.2021 № 542 основные параметры бюджета изменились.

Доходы бюджета увеличены на 112,9 млн. руб., расходная часть возросла на 184,2 млн. руб., соответственно, образовался бюджетный дефицит в сумме 71,3 млн. рублей.

Доходная часть бюджета увеличилась за счет дополнительного выделения городу межбюджетных трансфертов в общей сумме 112,9 млн. рублей.

Указанные средства в отчетном периоде выделены:

на исполнение полномочий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения в сумме 3,2 млн. руб.;

на благоустройство дворовых и общественных территорий в сумме 7,9 млн. руб.;

на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в сумме 99,4 млн. руб.;

на реализацию областного закона от 02.09.2010 «О статусе административного центра Новгородской области» в сумме 2,4 млн. рублей.

На данные суммы скорректирована и расходная часть бюджета.

Помимо включения в расходную часть бюджета сумм выделенных межбюджетных трансфертов, расходы бюджета были увеличены на 71,3 млн. руб. за счет использования имеющихся на начало года остатков не использованных бюджетных средств. Так, получено разрешение на использование по целевому назначению не исполненных на начало года остатков сумм межбюджетных трансфертов в общей сумме 7,9 млн. руб. (в том числе субвенции на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот в сумме 1,5 млн. руб. и субсидии на формирование муниципальных дорожных фондов в сумме 6,4 млн. руб.), а также приняты решения использовать остатки собственных средств в сумме 63,5 млн. руб., образовавшиеся на начало года.

Все направления расходов, обеспеченных за счет использования остатков собственных средств, отражались в полном объеме Администрацией Великого Новгорода в пояснительных записках к проектам решений о внесении изменений в бюджет города на текущий год и плановый период, рассмотрены Думой Великого Новгорода в ходе заседания профильных комиссий и поддержаны в ходе пленарных заседаний.

Увеличение расходов за счет использования образовавшихся на начало года остатков средств привело к образованию бюджетного дефицита, однако не увеличило долговую нагрузку на бюджет, которая и так находится вблизи предельных значений.

Анализ текущего исполнения бюджета за 1 квартал 2021 года выполнен в табличной форме, являющейся приложением к настоящему заключению.

В отчетном периоде в бюджет Великого Новгорода поступило 503,8 млн. руб. **налоговых и неналоговых доходов**, что составляет 21,8 % от суммы бюджетных назначений 2021 года. Относительно уровня предыдущего года объем собственных доходов составил 106,5 процентов.

Поступление налоговых доходов в 1 квартале 2021 года увеличилось по отношению к тому же периоду прошлого года на 9,3 процентов.

Анализ поступлений налоговых доходов в разрезе конкретных видов доходов не позволяет рассчитывать, что данное увеличение носит характер тенденции. Так, по налогу на доходы физических лиц поступления снизились по отношению к уровню 2020 года на 2 процента. Снижение поступлений по сравнению с аналогичным периодом прошлого года обусловлено увеличением суммы возвратов налога на расчетный счет физическим лицам по представленным налоговым декларациям на социальные и имущественные налоговые вычеты в 1 квартале текущего года; осуществлением деятельности юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями) Великого Новгорода в режиме неполной занятости. В последующие периоды размеры поступлений данного налога по отношению к предыдущему году могут измениться в сторону увеличения.

В связи с отменой с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, поступления налогов на совокупный доход структурно изменятся. Одновременно с уменьшением поступлений единого налога на вмененный доход ожидается увеличение поступлений налогов, взимаемых в связи с применением упрощенной системы налогообложения и патентной системы.

В целом, в 1 квартале 2021 года наблюдается общий рост налогов на совокупный доход на 20 % к уровню прошлого года, однако данное увеличение произошло с учетом сумм единого налога на вмененный доход, подлежащего к уплате за 4 квартал 2020 года и поступившего в отчетном периоде в бюджет.

Поступление неналоговых доходов в 1 квартале 2021 года по сравнению с 1 кварталом 2020 года снизилось на 11,0 % (с 66,0 млн. руб. до 58,8 млн. рублей).

Основным доходным источником в составе неналоговых доходов являются доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

В свою очередь, наибольший удельный вес в структуре доходов от использования имущества занимают поступления от аренды земельных участков. По состоянию на 1 апреля 2021 года, по данному доходному источнику поступило 16,2 млн. рублей или 9,2 % от бюджетных назначений 2021 года. По сравнению с аналогичным периодом 2020 года поступления снизились в 1,7 раза по причине выкупа земельных участков; досрочной уплаты некоторыми арендаторами земельных участков в декабре 2020 года арендной платы за 1 квартал 2021 года; оспаривания кадастровой стоимости земельных участков и недобросовестности исполнения арендаторами обязательств по уплате арендной платы.

Показатели первого квартала не всегда являются объективным индикатором, поэтому Контрольно-счетной палатой по мере исполнения бюджета осуществляется его дальнейший мониторинг в целях своевременного информирования представительного органа местного самоуправления о возникающих в ходе исполнения бюджета рисках и проблемах.

Общая сумма зачисленных в бюджет города в отчетном периоде **безвозмездных поступлений** составила 567,5 млн. руб., что выше аналогичного периода прошлого года за счет более раннего поступления части субсидий на софинансирование полномочий городского округа.

По состоянию на конец анализируемого периода исполнено 14,6 % от общей суммы утвержденных бюджетных назначений по **расходам**, что ниже уровня исполнения прошлых лет.

Уровень исполнения бюджетных ассигнований за 1 квартал по различным направлениям обусловлен удельным весом первоочередных расходов в общем объеме утвержденных бюджетных ассигнований в 1 квартале и финансированием их в приоритетном порядке.

Низкий уровень исполнения по разделам «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Физическая культура и спорт» связан с большой долей работ капитального характера в структуре расходов, что требует осуществления длительной процедуры проведения торгов, подготовки и заключения муниципальных контрактов. Планирование отдельных расходов производится на более поздние периоды в связи с сезонностью работ.

Проведен анализ состава и движения **кредиторской задолженности** городского округа за отчетный период.

Согласно данным бюджетной отчетности, просроченной кредиторской задолженности по отчету **получателей бюджетных средств** по учету не числится, кредиторская задолженность реальная и имеет в основном текущий характер.

Проведенным анализом установлено, что по счету 302.97 «Расчеты по иным выплатам текущего характера организации» числится кредиторская задолженность в сумме 5,2 млн. руб., из которой 4,5 млн. руб. - задолженность по штрафам за не исполнение в установленный срок предписаний отдела ГИБДД УМВД России по г. Великий Новгород за нарушения законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения. По состоянию на начало 2021 года задолженность по данным основаниям по учету не числилась.

Использование бюджетных средств на уплату штрафов является неэффективным (непроизводительным) расходование бюджетных средств.

Результат от использования бюджетных средств, направленных на выполнение городским округом своих полномочий (в данном случае содержание автодорог) достигается с большими затратами, так как увеличивается на сумму начисленных и уплаченных штрафов, что противоречит требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Соответственно, Администрации Великого Новгорода необходимо

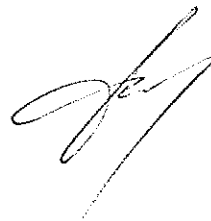
предпринять все возможные меры для минимизации потерь от применения государственными органами штрафных санкций в отношении средств городского бюджета, данный вопрос остается на контроле Контрольно-счетной палаты.

Просроченной кредиторской задолженности **по средствам бюджетных и автономных учреждений**, как выделенным в виде субсидий из городского бюджета на выполнение муниципального задания, иные цели и капитальные вложения, так и получаемым от оказания платных услуг, также не числится.

Требования Контрольно-счетной палаты, направленные комитету по образованию по результатам проведенной внешней проверки отчетности за 2020 год по фактам неполного раскрытия в бухгалтерской отчетности подведомственных муниципальных учреждений информации об имеющейся перед ними **дебиторской задолженности**, в том числе просроченной, главным администратором бюджетных средств учтены, в учет внесены соответствующие изменения.

Предусмотренные бюджетом Великого Новгорода средства резервного фонда (4 млн. руб.) в отчетном периоде не использовались.

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Великого Новгорода



Д.Р. Иванов

## Сравнительный анализ исполнения бюджета Великого Новгорода 2020-2021 годов по итогам 1 квартала

Наименование статей бюджета	тыс. руб.				
	За 1 квартал 2020г.	За 1 квартал 2021 г.	2021 г. к 2020 г. (%)	1 кв. 2021 г. к плану 2021 г. (%)	2021 год (план)
<b>Доходы, всего</b>	<b>893 587,3</b>	<b>1071318,06</b>	<b>119,9</b>	<b>16,2</b>	<b>6 609 756,6</b>
<b>Налоговые и неналоговые в т.ч.:</b>	<b>472 974,8</b>	<b>503753,9</b>	<b>106,5</b>	<b>21,8</b>	<b>2 312 100,0</b>
Налог на доходы физических лиц	190 570,7	186753,2	98,0	21,3	878 152,8
Акцизы	1 843,3	1901,7	103,2	22,4	8 505,2
Налог на совокупный доход, в том числе: - <i>взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения</i>	149 828,9	179980,1	120,1	27,1	663 040,5
- <i>единый налог на вмененный доход</i>	101 899,2	124131,5	121,8	20,8	597 964,5
- <i>единый сельскохозяйственный налог</i>	46 151,9	39239,2	85,0	99,1	39 577,0
- <i>налог, взимаемый по патентной системе налогообложения</i>	158,6	743,4	468,7	147,2	505,0
Налог на имущество в т.ч.:	1 619,2	15866	979,9	63,5	24 994,0
- <i>налог на имущество физических лиц</i>	53 549,7	66134,7	123,5	19,9	332 733,0
- <i>земельный налог</i>	6 881,3	6025,2	87,6	8,6	69 808,0
Государственная пошлина	46 668,4	60109,5	128,8	22,9	262 925,0
<b>Итого налоговых доходов</b>	<b>406 954,2</b>	<b>445004,2</b>	<b>109,3</b>	<b>23,1</b>	<b>1 929 491,5</b>
Доходы от использования имущества в т.ч.:					
- <i>аренда земли</i>	48 417,8	41660,4	86,0	14,9	279 720,2
- <i>аренда имущества</i>	28 100,3	16156	57,5	9,2	175 500,0
- <i>плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности</i>	3 723,9	3768,2	101,2	26,8	14 068,3
- <i>доходы от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий</i>	2,1	2,1	100,0		0,0
- <i>прочие доходы от использования имущества</i>	0,0	108,5		42,4	256,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 055,4	897	85,0	45,9	1 953,3

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	976,3	2503,9	256,5	31,2	8 033,8
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, в т.ч.:	4 646,4	4517,5	97,2	10,9	41 431,0
- доходы от реализации имущества	654,3	1225,7	187,3	5,5	22 200,0
- доходы от продажи земельных участков	3 671,7	2413,8	65,7	12,6	19 231,0
- плата за увеличение площади земельных участков	320,4	878	274,0		0,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	9 031,2	6461,2	71,5	25,8	25 006,4
Прочие неналоговые доходы	1 893,5	2709,7	143,1	10,2	26 463,8
<b>Итого неналоговые доходы</b>	<b>66 020,6</b>	<b>58749,7</b>	<b>89,0</b>	<b>15,4</b>	<b>382 608,5</b>
<b>Безвозмездные поступления в т.ч.:</b>	<b>420 612,5</b>	<b>567564,2</b>	<b>134,9</b>	<b>13,2</b>	<b>4 297 656,6</b>
Субсидии	53 984,7	207257,4	383,9	8,2	2 542 562,2
Субвенции	397 994,8	371013,4	93,2	21,5	1 728 757,1
Иные межбюджетные трансферты	1 836,8	5004,9	272,5	61,5	8 137,2
Прочие безвозмездные поступления	4 550,0	0			18 200,0
Возврат организациями остатков субсидий прошлых лет	0,0	1026,5			0,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов	-37 753,8	-16738	44,3		0,0
<b>Расходы, всего:</b>	<b>954 379,1</b>	<b>973391,4</b>	<b>102,0</b>	<b>14,6</b>	<b>6 681 108,2</b>
Общегосударственные вопросы	65 981,8	59830,1	90,7	19,3	310 770,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	4 651,6	4069,4	87,5	13,2	30 768,7
Национальная экономика	57 934,3	155190,5	267,9	9,6	1 608 277,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	142 179,2	79259,2	55,7	7,8	1 013 616,2
Охрана окружающей среды	0,0	0			570,0
Образование	558 680,1	559970,5	100,2	19,1	2 925 175,7
Культура, кинематография	40 816,5	38671	94,7	18,4	210 629,9
Социальная политика	30 749,8	28750,7	93,5	12,3	233 726,1
Физическая культура и спорт	15 208,8	12924	85,0	9,0	143 220,0
Средства массовой информации	1 387,7	2018,2	145,4	11,8	17 153,6
Обслуживание государственного и муниципального долга	36 789,3	32707,8	88,9	17,5	187 200,0