

=УТВЕРЖДАЮ=

Председатель Контрольно-счетной палаты  
Великого Новгорода

 А.В. Ломоносов

**Заключение по результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия "Анализ деятельности органов местного самоуправления и муниципальных организаций по осуществлению капитальных вложений в объекты муниципальной собственности».**

30 сентября 2020 г.

Великий Новгород

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия "Анализ деятельности органов местного самоуправления и муниципальных организаций по осуществлению капитальных вложений в объекты муниципальной собственности» (далее – заключение) подготовлено в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате Великого Новгорода, утвержденным решением Думы Великого Новгорода от 01.02.2011 № 903, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля "Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий", утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода от 31.03.2015 № 7.

Основанием для проведения указанного мероприятия является План работы Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода (далее - Контрольно-счетная палата) на 2020 год.

Предметом экспертно-аналитического мероприятия являются процессы, связанные с осуществлением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и деятельностью органов местного самоуправления и муниципальных организаций по их использованию.

Данная работа проводится Контрольно-счетной палатой в течение всего года с целью своевременного выявления факторов, препятствующих достижению задач и целевых показателей, установленных государственными программами Новгородской области и условиями соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов, а также информирования органов муниципального самоуправления о текущем состоянии дел в части осуществления бюджетных инвестиций.

Последний раз информация о ходе строительства объектов направлялась в Думу Великого Новгорода и Мэру Великого Новгорода в феврале 2020 года по результатам анализа документов и материалов, сформированных в ходе строительства объектов за 2019 год.

В настоящем заключении рассмотрены вопросы, связанные с продолжением строительства зданий трех детских садов в мкр. Ивушки, Псковский и Северный. В ходе данного мероприятия выполнен анализ объемов бюджетных средств, предусмотренных и направленных на строительство с начала осуществления строительства (с 2018 года), а также за прошедший период 2020 года, проверены документы, формируемые в рамках

продолжения строительства объектов, выполнен анализ хода исполнения заключенных муниципальных контрактов, рассмотрены другие вопросы, касающиеся строительства зданий детских садов.

### Анализ хода строительства объектов

Заказчиками по строительству объектов, в соответствии с решением Администрации Великого Новгорода (постановление от 23.12.2019 № 5403) выступают: в мкрн. Ивушки - МАДОУ «Детский сад № 95 «Планета детства»; в мкрн. Псковский и Северный - МАДОУ «Детский сад № 81» «Солнышко» и МАДОУ «Детский сад № 81» соответственно. До указанного срока функции муниципального заказчика осуществляло МКУ Великого Новгорода «УКС».

За прошедший период текущего года на всех трех строящихся объектах произошла смена подрядчика. Ранее заключенные с ООО «Спецстрой» контракты по строительству объектов:

от 08.11.2018 № 0350300011818000223 на выполнение работ по строительству объектов: «Детская дошкольная образовательная организация на 190 мест» по адресу: В.Новгород, ул. Якова Павлова, зем.участок 7 к.2 (далее - объект по ул. Якова Павлова), согласно условиям контракта сроки завершения строительства – 01.10.2019;

от 27.12.2018 № 0350300011818000236 на выполнение работ по строительству объектов: «Детская дошкольная образовательная организация на 190 мест» по адресу: В.Новгород, ул. Вересова, зем.участок 4 (далее – объект по ул. Вересова), срок выполнения работ – 01.11.2019;

от 16.12.2019 №0350300011819000357 на выполнение работ по строительству объектов: «Детская дошкольная образовательная организация на 190 мест» по адресу: В.Новгород, ул. Речная, зем.участок 37 (далее – объект по ул. Речная), срок выполнения работ по контракту – 01.08.2020, **расторгнуты**. (соглашения о расторжении: по объекту по ул. Якова Павлова -17.04.2020; по объектам по ул. Вересова и ул. Речная – 26.03.2020)

Как отмечалось ранее, работы по исполнению контрактов на объектах по ул. Якова Павлова и ул. Вересова на протяжении всего срока их исполнения велись со значительным отставанием от графиков производства работ. В предусмотренные контрактами сроки, обязательства со стороны подрядчика не исполнены, строительство объектов не завершено. Остаток неотработанных подрядчиком авансов на момент расторжения контрактов составил 49424,63 тыс. рублей (по объекту по ул. Якова Павлова -24999,683 тыс. руб.; по ул. Вересова- 24424,948 тыс. рублей).

Заказчиками строительства принимаются меры к возврату образовавшейся за ООО «Спецстрой» задолженности. В частности:

по объекту "Детский сад на 190 мест в г. Великий Новгород, ул. Вересова" 08.05.2020 МАДОУ "Детский сад № 83" в Арбитражный суд Новгородской области подано исковое заявление к ООО "Спецстрой" и ПАО "Меткомбанк" о взыскании с ответчиков в солидарном порядке суммы общим размером 27 536,54 тыс. рублей. В данную сумму входят денежные средства, подлежащие

возврату в качестве неотработанного аванса и истребованные ранее от ПАО "Меткомбанк", а также пени с подрядчика за нарушение сроков выполнения работ по контракту и пени с банка за нарушение сроков оплаты по банковской гарантии. Исковое заявление принято к производству (Определение от 19.05.2020 Дело № А44-2456/2020). По решению Арбитражного суда Новгородской области от 02.09.2020 требования истца удовлетворены, судом принято решение о взыскании с ПАО "Меткомбанк", ООО "Спецстрой" солидарно в пользу МАДОУ "Детский сад № 83" сумму неотработанного аванса в размере – 23 003,8 тыс. руб., с ООО "Спецстрой" также -1421,14 тыс. руб. сумма неотработанного аванса, превышающая размер обеспечения по банковской гарантии, и 2 000 тыс. руб. пени за нарушение сроков выполнения работ по контракту. Помимо этого, с ПАО "Меткомбанк" принято решение о взыскании 322 тыс. руб. пени за нарушение сроков оплаты по банковской гарантии. Общая сумма удовлетворенных арбитражным судом первой инстанции требований составляет 26746,94 тыс. рублей.

по объекту "Детский сад на 190 мест в г. Великий Новгород, ул. Якова Павлова 12.05.2020 МАДОУ Детский сад № 95 "Планета детства" было подано исковое заявление в Арбитражный суд Новгородской области о взыскании с ООО "Спецстрой" денежной суммы в размере 28 649,6тыс. руб., из них сумма, подлежащая взысканию в качестве неотработанного аванса составляет 24 999,69 тыс. руб., пени за нарушение сроков выполнения работ по контракту - 3 649,92 тыс. рублей. Арбитражный суд Новгородской области 26.08.2020 вынес решение удовлетворить требования МАДОУ Детский сад № 95 "Планета детства". Судом принято решение о взыскании с ООО "Спецстрой" в пользу МАДОУ Детский сад № 95 "Планета детства" сумму неотработанного аванса в полном объеме - 24 999,68тыс. руб., а также пени за нарушение сроков выполнения работ по контракту в размере 2 800 тыс. руб., всего 27799,68 тыс. рублей.

На объекте по ул. Речная подрядчик не приступал к выполнению работ, в период с 16.12.2019 по 26.03.2020 (т.е. с даты заключения контракта с ООО «Спецстрой» до его расторжения) работы не проводились. Перечисленный в 2019 году ООО «Спецстрой» аванс в размере 40142,12 тыс. руб. возвращен ПАО «Московский кредитный банк» г. Москва по банковской гарантии № М27990 от 13.12.2019 года.

После расторжения контрактов с ООО «Спецстрой», работы по строительству объектов продолжились в рамках следующих вновь заключенных заказчиками контрактов:

от 27.04.2020 на выполнение работ по завершению строительства объекта: «Детская дошкольная образовательная организация на 190 мест» по адресу: В.Новгород, ул. Якова Павлова, зем. участок 7 к.2 , стоимость работ, согласно условиям контракта, составляла 100870,546 тыс. руб., сроки окончания выполнения работ – 01.09.2020. Исполнителем контракта выступает ООО «Сельстрой». Дополнительным соглашением от 11 июня 2020 № 2, изменен объем выполняемых по контракту работ путем исключения поставки и монтажа технологического оборудования на общую сумму 8722,07 тыс.

рублей. Закупка технологического оборудования осуществляется заказчиком отдельно. Строительно-монтажные работы на объекте завершены, в настоящее время проводится документальное оформление дополнительно выполненных подрядчиком строительно-монтажных работ и мероприятия по введению построенного объекта в эксплуатацию;

от 29.05.2020 на выполнение работ по завершению строительства объекта: «Детская дошкольная образовательная организация на 190 мест» по адресу: В.Новгород, ул. Вересова, зем. участок 4, исполнитель – ООО «ФИН ПАНЕЛЬ», цена контракта составляет 107331,798 тыс. руб., сроки окончания выполнения работ – 31.12.2020;

от 01.06.2020 на выполнение работ по завершению строительства объекта: «Детская дошкольная образовательная организация на 190 мест» по адресу: В.Новгород, ул. Речная, зем. участок 37, исполнителем работ выступает ООО «СБ», цена контракта – 141182,449 тыс. руб., окончание выполнения работ по контракту – 31.12.2020.

Исполнение обязательств по контракту на завершение строительства объекта по ул. Якова Павлова от 27.04.2020 № 1 обеспечено банковской гарантией Банк ВТБ (ПАО) от 12 мая 2020 № IGR20/NGNW/0016, срок действия банковской гарантии по 01 октября 2020 г. включительно.

Контракты по строительству объектов по ул. Речная и ул. Вересова заключены на условиях казначейского сопровождения, поэтому обеспечение их исполнения не требуется (п. 6 статьи 2, пункта 4 статьи 5 ФЗ от 24.04.2020 № 124-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции»).

#### **Анализ документов, формируемых в рамках продолжения строительства объектов в 2020 году.**

В целях дальнейшего обеспечения финансирования работ по строительству объектов, заказчикам, на основании заключенных с комитетом по образованию Администрации Великого Новгорода (учредителем) соглашений, предоставлены субсидии на осуществление капитальных вложений.

В частности, источниками финансирования работ по строительству объектов в 2020 году являлись субсидии предоставленные муниципальным организациям в соответствии с соглашениями от 26.12.2019 и принятым учредителем решением об использовании в очередном финансовом году на те же цели неиспользованных на 01.01.2020 остатков субсидий на осуществление капитальных вложений в общей сумме 217470,72 тыс. рублей. Остатки неиспользованных субсидий перечислены организациями на лицевые счета, открытые в УФК по Новгородской области, в следующих объемах:

- МАДОУ «Детский сад № 95» - в сумме 81477,514 тыс. руб.;
- МАДОУ «Детский сад № 81 «Солнышко»- 55221,339 тыс. руб.;
- МАДОУ «Детский сад № 83» - в сумме 80771,867 тыс. рублей.

Кроме того средства заказчикам поступали на основании соглашений, заключенных с учредителем в 2020 году.

В течение 2020 года, в соглашения дополнительно соглашениями неоднократно вносились, как в сторону увеличения так и уменьшения, изменения касающиеся объема предоставляемой субсидии.

В частности, изменения вносились в связи с принятым Думой Великого Новгорода решением № 396 от 26.03.2020<sup>1</sup> о выделении комитету по образованию дополнительных ассигнований в размере 8126,4 тыс. руб. на корректировку проектно-сметной документации вновь строящихся объектов, а также иных расходов, выполнение которых не предусмотрено действующими контрактами по строительству. Между тем, целевое направление дополнительно предоставленных учреждению бюджетных средств, в соглашениях не определено. Отчеты об использовании субсидий, ежеквартально представляемые учреждениями учредителю, также не содержали предусмотренных формой отчета сведений о направлениях инвестирования предоставленных учреждениям субсидий, о плановых значениях и фактически израсходованных средствах субсидии по конкретным направлениям, документы, подтверждающие данные расходы к отчетам не прилагались. Как следствие, у учредителя отсутствовала возможность камерально осуществлять контроль за целевым использованием муниципальными учреждениями предоставленных им субсидий, предусмотренный условиями соглашения. Право учредителя на проведение проверок за соблюдением получателями субсидий условий соглашения, в том числе за целевым их использованием не реализовано, за прошедший период 2020 года проверки в учреждениях комитетом по образованию не проводились.

Срок действия соглашений от 26.12.2019, в соответствии с которыми учреждениям перечислены субсидии на осуществление капитальных вложений, завершился 31.12.2019 года. Дополнительными соглашениями не закреплено право учреждений об использовании в очередном финансовом году остатков субсидий на капитальные вложения для финансового обеспечения расходов, соответствующим целям их предоставления, то есть на оплату работ по строительству объектов в 2020 году, выполняемых в рамках муниципальных контрактов, вытекающее из соответствующего решения, принятого их учредителем. Также, дополнительными соглашениями не закреплена обязанность учреждений ежеквартально представлять учредителю отчеты об их использовании, с приложением подтверждающих документов. Проверка показала, что отчеты об использовании средств субсидии, перечисленных учреждениям в 2019 году и за первый и второй кварталы 2020 года учреждениями не предоставлялись. Указанные факты дают основания сделать вывод, что в нарушение Порядка принятия решений о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений,<sup>2</sup> надлежащий контроль со

<sup>1</sup> Решение Думы Великого Новгорода от 26.03.2020 № 396 "О бюджете Великого Новгорода на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов"

<sup>2</sup> Пункты 10-17 Порядка принятия решений о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, утвержденного постановлением Администрации Великого Новгорода от 14.03.2014 № 1354

стороны учредителя за целевым использованием предоставленных учреждениям бюджетных средств на осуществление капитальных вложений, не обеспечен.

Помимо этого, соглашения не содержат отдельных обязательных сведений, установленных пунктом 4 статьи 78.2 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 10 Порядка принятия решений о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений. В частности, в соглашениях отсутствует информация об объемах предоставляемой субсидии с разбивкой по годам, сроках строительства, стоимости объекта, а также общего объема капитальных вложений в объект муниципальной собственности за счет всех источников финансового обеспечения. На несоответствие заключенных учредителем соглашений требованиям действующего законодательства Контрольно-счетная палата указывала в заключении от 26 февраля 2020 года, но меры со стороны учредителя по устранению указанных нарушений приняты не были.

В настоящее время, согласно представленной комитетом по образованию Администрации Великого Новгорода в Контрольно-счетную палату информации, указанные нарушения и недостатки устранены. В частности, комитетом по образованию Администрации Великого Новгорода внесены необходимые изменения в действующие соглашения, от учреждений (получателей субсидий) затребованы и проверены отчеты содержащие сведения об объемах расходования субсидий по направлениям инвестирования определенным соглашениями.

### **Анализ объемов бюджетных средств, предусмотренных в бюджете Великого Новгорода и направленных на строительство объектов.**

Осуществляемое с 2018 года строительство объектов включает как выполнение непосредственно строительно-монтажных работ в рамках заключенных муниципальных контрактов, так и производство иных, неразрывно связанных со строительством работ, выполняемых в рамках отдельных договоров, муниципальных контрактов. Это работы по технологическому присоединению к сетям, по приобретению технологического оборудования, по строительству котельной, а также расходы по корректировке проектно-сметной документации, проведению строительной экспертизы и другие. Работы по строительству осуществляются за счет межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Великого Новгорода из вышестоящего бюджета на основании заключенных соглашений и средств бюджета Великого Новгорода.

Обобщенная информация об объемах бюджетных ассигнований предусмотренных на строительство объектов бюджетом Великого Новгорода за период с 2018 по 2020 год включительно по направлениям инвестирования представлена ниже:

(тыс. руб.)

направление	Объемы капитальных вложений			
	Всего	федеральный бюджет	областной бюджет	местный бюджет*
строительно-монтажные работы**	603 838,3	354 137,9	72589,9	177 110,5*
тех. присоединение к сетям, оборудование, котельная	58 002,6		-	58002,6*
разработка проектно-сметной документации	10 125,0			10 125,0
<b>Всего, в том числе:</b>	<b>671 965,9</b>	<b>354 137,9</b>	<b>72 589,9</b>	<b>245 238,1</b>
по соглашениям 2018-2019 г с Новгородской областью	461 407,9	354 137,9	72 589,9	34 680,1
Возвращены по банковской гарантии***	37 301,03	31415,58	5885,45	
Отклонение от объема, предусмотренного соглашениями		(-)31415,58	(-)5885,45	(+)210558,0

\* включая субсидию, предоставленную из областного бюджета бюджету Великого Новгорода на реализацию областного закона «О статусе административного центра Новгородской области» в размере 8000 тыс. рублей;

\*\* работы, выполняемые в рамках основных контрактов по строительству, а также иных расходов неразрывно связанных со строительством (проведение обследований, корректировку ПСД, проведение строительной экспертизы, и другие (8126,4 тыс. руб.)

\*\*\* в 2019 году, в связи с расторжением МКУ «УКС» контракта от 17.12.2018 № 3532104644718000032 с ООО ГК «СТК» на строительство объекта по ул. Речная, перечисленные ранее в качестве аванса денежные средства возвращены кредитной организацией по банковской гарантии. Общая сумма возврата составила 41336,3 тыс. руб., из которых 37301,03 тыс. руб. являются межбюджетными трансфертами. Указанная сумма перечислена в областной бюджет. Средства в сумме 4035,3 тыс. руб., (в доле средств местного бюджета), полученных по банковской гарантии от ПАО «Московский кредитный банк» за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по строительству объекта по ул. Речная, зачислены в бюджет Великого Новгорода.

На оплату работ выполняемую ООО «СБ» в рамках муниципального контракта от 01.06.2020 по завершению строительства объекта по ул. Речная, также направлены денежные средства в объеме 40142,12 тыс. руб., полученные от ПАО «МОСКОВСКИЙ КРЕДИТНЫЙ БАНК» по банковской гарантии банковской гарантии от 13 декабря 2019 № М27990 в связи с расторжением заказчиком ранее действующего контракта МК от 26.12.2019 с ООО «Спецстрой» по строительству данного объекта. В бюджет Великого Новгорода указанные денежные средства не поступали, в полном объеме были перечислены Банком на лицевой счет МАДОУ № 81 «Солнышко», открытый в УФК по Новгородской области (п/поручение от 20.04.2020 № 24694).

Обобщенная информация об объемах бюджетных ассигнований предусмотренных бюджетами Великого Новгорода на работы по строительству объектов, фактических и кассовых расходах за период с 2018 по 2020 год

включительно в разрезе объектов и основных направлений инвестирования приведена в приложении № 1 к заключению.

В 2020 году, на основании представленных муниципальными учреждениями (заказчиками строительства) документов, а также АИП на 2020 год предусмотрены следующие объемы финансирования строительства объектов:

Объект, направление инвестирования	Всего	из них:		
		остатки субсидий 2019г.	возврат по банковской гарантии*	местный бюджет 2020 г.
тыс. руб.				
<b>ДОО на 190 мест по адресу: ул. Я.Павлова (мкрн. «Ивушки»)</b>				
строительно-монтажные работы**	103882,6	81 477,5		22 405,1
поставка и монтаж технологического оборудования	8 722,1			8 722,1
сети	500,6	-		500,6
прочие работы, связанные со строительством	2 333,3			2 333,3
<b>ДОО на 190 мест по адресу: ул. Речная (мкрн. «Псковский»)</b>				
строительно-монтажные работы**	141 182,5*	55 221,2	40142,1	45 819,2
сети, тех.оборудование, котельная	6 984,0	-		6 984,0
прочие работы, связанные со строительством	3 459,8			3 459,8
<b>ДОО на 190 мест по адресу: ул. Вересова ( мкрн. «Северный»)</b>				
строительно-монтажные работы**	125 460,8	80 771,8		44 689,0
сети, технологическое оборудование	8 781,3			8 781,3
прочие работы, связанные со строительством	2 333,3			2 333,3
<b>Всего, из них:</b>	<b>403 640,3</b>	<b>217 470,7</b>	<b>40142,1</b>	<b>146 027,5</b>
строительно-монтажные работы**	370 525,9	217470,7	40142,1	112 913,1
поставка и монтаж технологического оборудования (объект в мкрн. «Ивушки»)	8 722,1			8 722,1
сети, тех. оборудование, строительство котельной	16 265,9	-		16 265,9
прочие работы, связанные со строительством ***	8 126,4	-		8 126,4

\*денежные средства перечисленные Банком на л/счет МАДОУ «Детский сад № 81» в УФК по Новгородской области; 40142,12 тыс. руб.

\*\*выполнение работ по строительству в рамках основных муниципальных контрактов по строительству.

\*\*\*работы по корректировке проектно-сметной документации и проведению государственной экспертизы, обследования и инженерные изыскания, расходы на авторский надзор и прочие.

Обобщенная информация о предусмотренных в 2020 году бюджетных ассигнованиях на строительство объектов, о фактических и кассовых расходах



в разрезе объектов и направлений расходов (по состоянию на 01.09.2020), приведена в приложении № 2 к настоящему заключению.

Общий объем фактически выполненных в 2020 году работ (услуг) составил 141149,9 тыс. руб., из них строительно-монтажных работ в рамках основных контрактов по строительству (124264 тыс. руб.), расходов на приобретение оборудования для строящегося объекта по ул. Якова Павлова (4099,2 тыс. руб.), прочих работ (услуг) связанных со строительством (3238,1 тыс. руб.), расходы по технологическому присоединению к сетям (9548,6 тыс. руб.). Кассовые расходы осуществлены в объеме 237742,5 тыс. руб., из них авансовые платежи, в соответствии с условиями основных контрактов по строительству объектов по ул. Речная и ул. Вересова составили в общей сумме 124257,1 тыс. рублей.

Кассовый расход по средствам, направленным на оплату фактически выполненных строительно-монтажных работ в рамках основных контрактов по строительству составили 105833,1 тыс. руб.; на оплату прочих работ, услуг неразрывно связанных со строительством - 2817,9 тыс. рублей. В частности, на оплату выполненных работ по обследованию текущего состояния несущих конструкций незавершенного строительством объекта по ул. Речная, за услуги по проведению строительно-технической экспертизы, частичную оплату услуг по авторскому надзору – 1283,2 тыс. руб.; на оплату выполненных инженерно-геодезических изысканий на строящемся объекте по ул. Якова Павлова, выполненных работ по корректировке проектно-сметной документации и проведению государственной экспертизы, частичную оплату услуг по авторскому надзору – 1534,7 тыс. рублей. По состоянию на 01.09.2020 у заказчика значится кредиторская задолженность перед ООО «Сельстрой» в размере 11670,5 тыс. руб. за выполненные строительно-монтажные работы на строящемся объекте по ул. Якова Павлова.

Муниципальные контракты по строительству объектов по ул. Речная и ул. Вересова заключены на условиях казначейского сопровождения, которое обеспечивает УФК по Новгородской области. В соответствии с требованиями, установленными Правилами казначейского сопровождения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 23.12.2019 № 1765, подрядчикам (ООО «СБ» и ООО «ФИН ПАНЕЛЬ») на лицевые счета, открытые в УФК по Новгородской области зачислены авансы в суммах 70591,2 тыс. руб. и 53665,9 тыс. руб. соответственно. Согласно выписок УФК по Новгородской области, по состоянию на 01.09.2020 остаток средств авансов на лицевом счете ООО «СБ» составляет – 47720,3 тыс. руб.; ООО «ФИН ПАНЕЛЬ»- 38284,77тыс. рублей.

Погашение аванса производится пропорционально, в размере 50 % стоимости фактически выполненных подрядчиком работ. По состоянию на 01.09.2020 года размер непогашенного аванса составляет: по ул. Речная (68398,8 тыс. руб.) по ул. Вересова (51577,1 тыс. руб.)

**Анализ закупочной деятельности, относящейся к строительству объектов.**

В 2020 году, в связи с расторжением ранее действующих контрактов по строительству объектов, действующими заказчиками строительства заключены муниципальные контракты на завершение работ по строительству. При заключении контрактов заказчиками были нарушены требования антимонопольного законодательства, контракты заключены без проведения торгов (закупка у единственного поставщика). За допущенные нарушения, по решению УФАС по Новгородской области, руководители муниципальных учреждений привлечены к административной ответственности.

Согласно материалов, представленных муниципальными учреждениями, цена контрактов на выполнение работ по завершению строительства установлена на основании расчетов начальной (максимальной) цены контрактов (подписаны директором МКУ «УКС» Васильевым А.А.). Расчет начальной (максимальной) цены контракта осуществлен на уровне цен периода исполнения контракта, с применением индексов фактической инфляции. Вследствие этого, расторжение контрактов с ООО «СПЕЦСТРОЙ» и заключение новых контрактов с целью завершения строительства объектов повлекло дополнительные бюджетные расходы.

На выполнение иных работ (услуг) связанных со строящимися объектами, по решению Думы Великого Новгорода от 26.03.2020 № 396, действующим заказчиком дополнительно предоставлена субсидия на осуществление капитальных вложений в размере 8126,4 тыс. рублей. В целях ее использования заказчиками проведены в том числе закупки услуг (работ) по корректировке проектно-сметной документации, проектно-геологическим изысканиям и проведению повторной государственной экспертизы проектно-сметной документации и инженерных изысканий на общую сумму 2364,7 тыс. рублей. При изучении договоров (контрактов), заключенных в целях использования средств полученной субсидии, установлено, что в действиях заказчиков содержатся признаки нарушения Закона № 44-ФЗ<sup>3</sup> (ч.4 ст.15; ч.3 ст.110.2) а также Закона № 135-ФЗ<sup>4</sup> (ч.1 ст.15, ст.16). В частности, в нарушение указанных законодательных норм, закупка работ по корректировке проектно-сметной документации, проведению инженерных изысканий и определение исполнителя этих работ осуществлены заказчиками без проведения закупочных процедур и применения конкурентных способов определения исполнителя, предусмотренных Законом № 44-ФЗ. Учитывая, что рынок по проведению проектно-изыскательских работ является конкурентным, действия заказчиков по выбору исполнителей работ без проведения открытых торгов привели к ограничению конкуренции, так как иные хозяйствующие субъекты, которые могли выполнить данный вид работ, были лишены возможности участвовать в торгах. Проведение публичных процедур в соответствии с законодательными нормами о закупках создало бы конкурентные условия, наличие экономии на торгах могло привести к снижению цен на выполнение данного вида работ, что, в конечном итоге позволило бы сэкономить бюджетные средства.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд»

<sup>4</sup> Федеральный закон от 27.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Так, заказчиком строительства объекта по ул. Якова Павлова проведено искусственное дробление единой закупки по корректировке проектной документации и выполнению инженерно-геодезических изысканий, а также проведению госэкспертизы.

Указанным заказчиком заключены с ООО ПИК «Латис» договоры (контракты) на корректировку проектно-сметной документации от 06 мая 2020 б/н и на выполнение инженерно-геодезических изысканий по объекту по ул. Якова Павлова от 12 мая 2020 № 1205-2020/1, стоимость услуг по каждому из договоров (контрактов) составляет 600 тыс. рублей. Условиями данных контрактов не предусмотрено проведение экспертизы проектно-сметной документации и (или) инженерных изысканий непосредственно исполнителем работ, как того требуют нормы Закона № 44-ФЗ (ч. 3 статьи 110.2), согласно которым результатом выполненной работы по такому контракту, признается проектная документация и документ, содержащий результаты инженерных изысканий, получившие положительное заключение государственной экспертизы. Заказчиком заключен отдельный договор на осуществление госэкспертизы от 25.06.2020 № 75 с ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области», стоимость работ по договору составляет 154662,92 рубля.

В подтверждении выполнения работ в части инженерно-геодезических изысканий исполнителем (ООО ПИК «Латис») представлен Отчет по проведению технического обследования. Положительное заключение экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий от ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области» от 28.06.2020 № 53-1-1-2-034548-2020 получено, вместе с тем, согласно данного заключения, отчет ООО ПИК «Латис» в составе документов, представленных для проведения госэкспертизы, не значится.

По объекту по ул. Вересова заказчиком (МАДОУ № 83) также заключен с ООО ПИК «Латис» контракт от 30.04.2020 № 3004-2020/1 на корректировку проектно-сметной документации по строительству объекта стоимость услуг составляет 600 тыс. руб. со сроком выполнения работ до 1.07.2020 года. Дополнительным соглашением от 11.06.2020 сумма контракта уменьшена до 420,0 тыс. руб., сроки выполнения работ перенесены на 1 сентября 2020 года, дополнительным соглашением от 14.08.2020 сроки выполнения работ перенесены до 31.12.2020 года. Вместе с тем, по состоянию на 1.09.2020 года исполнителю работ оплачено 378 тыс. руб., хотя результаты работы (проектная документация, получившая положительное заключение государственной экспертизы) не получены.

По объекту по ул. Речная изначально заказчиком (МАДОУ № 81) также был заключен контракт (от 30.04.2020 № 3004-2020/3) на корректировку проектно-сметной документации с ООО ПИК «Латис», который 30.06.2020 (за один день до наступления срока исполнения 01.07.2020) сторонами расторгнут. На следующий день после расторжения, а именно 01.07.2020, заключен контракт с ООО «НОРМА» (№ 3004-2020/3). Стоимость услуг составляет 590 тыс. руб., срок исполнения работ 01.09.2020 года. По данному контракту произведена частичная оплата в сумме 177,0 тыс. руб., как и в предыдущих

случаях, результат работы (проектная документация, получившая положительное заключение государственной экспертизы) не получен.

По состоянию на 01.09.2020 дополнительно выделенные средства в размере 8126,4 тыс. руб. в полном объеме не использованы.

**Проверка законности и результативности использования средств, выделенных на строительство объектов, в том числе соблюдение условий выполнения заключенных муниципальных контрактов (договоров).**

Бюджетные средства, выделенные на строительство объектов, направлены на оплату работ, выполненных в рамках муниципальных контрактов по строительству. Согласно Актов о приемке выполненных работ ф. КС-2, Справок о стоимости выполненных работ ф. КС-3, общий объем фактически выполненных в 2020 году в рамках действующих муниципальных контрактов работ по строительству объектов, по состоянию на 01.09.2020 года составил 92307,5 тыс. рублей. Строительно-монтажные работы по объекту по ул. Якова Павлова завершены в установленные контрактом сроки (1.09.2020), в настоящее время осуществляется приемка и документальное оформление дополнительно выполненных подрядчиком работ в пределах общей цены контракта. Поэтому процент выполнения работ, исходя из соотношения стоимости выполненных работ к общей стоимости работ по контракту, составляет около 90%. Процент выполнения работ по объектам и ул. Вересова и ул. Речная, исходя из соотношения стоимости выполненных работ согласно Актов ф.КС-2, Справок ф. КС-3, составляет менее 5 процентов от суммы действующих контрактов. Объем выполненных работ на объекте по ул. Вересова на момент расторжения контракта от 27.12.2018 с ООО «Спецстрой» составил 43 %; на объекте по ул. Речная на момент расторжения контракта от 17.12.2018 с ООО ГК «СТК» -16%.

Оплата выполненных строительных работ осуществлялась заказчиками с учетом авансов, перечисленных подрядным организациям.

В 2020 году, в связи с ненадлежащим исполнением ООО «Спецстрой» контрактов на выполнение работ по строительству объектов, контракты расторгнуты. На момент их расторжения стоимость исполненных подрядчиком обязательств составила: по объекту по ул. Якова Павлова - 67087,6 тыс. руб.; по ул. Вересова – 65817,5 тыс. рублей. Стоимость фактически оплаченных работ составила 92087,3 тыс. руб. и 90242,5 тыс. руб. соответственно. (по объекту по ул. Речная подрядчик к выполнению работ не приступал). Задолженность ООО «СПЕЦСТРОЙ» перед заказчиками по полученным в 2018 году авансам, на момент расторжения контрактов составила по объекту по ул. Якова Павлова 24999,7 тыс. руб.; по ул. Вересова 24424,9 тыс. рублей. Объемы дебиторской задолженности перед заказчиками (МАДОУ № 95 и МАДОУ № 83) подтверждены актами сверки расчетов между сторонами.

В связи с нарушением сроков строительства объектов, в 2019 году частично, в размере 41736,9 тыс. руб. из 64491,8 тыс. руб., предусмотренных в бюджете Великого Новгорода на 2019 год, были использованы бюджетные

ассигнования, предусмотренные в бюджете Великого Новгорода на оплату работ по технологическому присоединению к сетям, оплате технологического оборудования, строительство котельной. Требуемый объем денежных средств, необходимый для завершения указанных мероприятий в текущем году предусмотрен в бюджете Великого Новгорода на 2020 год. В бюджете текущего года предусмотрены денежные средства в размере 16265,9 тыс. рублей. Объем выплат на 01.09.2020 года составил 9548,6 тыс. рублей. Оплата работ осуществлена за счет средств местного бюджета.

### **Выводы**

По состоянию на 01 сентября 2020 года строительство объектов не завершено, предусмотренные соглашением с Новгородской областью целевые показатели не достигнуты.

За прошедший период текущего года на всех трех строящихся объектах произошла смена подрядчика, заключенные с ООО «Спецстрой» контракты по строительству объектов расторгнуты.

Заказчиками строительства принимаются меры к возврату образовавшейся за ООО «Спецстрой» задолженности, арбитражным судом первой инстанции требования заказчиков удовлетворены.

Завершены строительные-монтажные работы на объекте по ул. Якова Павлова, в настоящее время проводится документальное оформление дополнительно выполненных подрядчиком строительными-монтажными работ и мероприятия по введению построенного объекта в эксплуатацию.

На объектах по ул. Вересова и ул. Речная строительные-монтажные работы продолжаются, контракты по строительству данных объектов заключены на условиях казначейского сопровождения.

За период строительства произошло общее удорожание стоимости строительных работ. Так, если в 2018 году, согласно заключениям Госэкспертизы, сметная стоимость строительства трех объектов составляла 577,7 млн. руб., то на сегодняшний день стоимость строительства составляет 671,9 млн. рублей.

Произошло увеличение объемов финансирования строительства за счет налоговых и неналоговых доходов городского бюджета. Так, если заключенным соглашением с Новгородской областью объем финансирования строительными-монтажными работ за счет средств города предусмотрен в сумме 34,7 млн. руб., то фактически состоянию на 1.09.2020 объем финансирования СМР за счет собственных средств предусмотрен в сумме 177,1 млн. руб. (без дополнительных работ по техническому присоединению и ПСД).

В нарушение Порядка предоставления муниципальными бюджетными и автономными учреждениями субсидий на осуществление капитальных вложений, Комитетом по образованию Администрации Великого Новгорода не был организован и не осуществлялся контроль за целевым использованием учреждениями (заказчиками строительства) предоставленных им субсидий на осуществление капитальных вложений.

При реализации отдельных мероприятий, связанных с организацией и осуществлением строительства объектов, заказчиками строительства не соблюдались нормы законодательства о контрактной системе в сфере закупок и о защите конкуренции.

**Предложения:**

1. Направить настоящее заключение в Думу Великого Новгорода, Мэру Великого Новгорода в целях ознакомления и учета при принятии управленческих решений.

2. Информацию о результатах экспертно-аналитического мероприятия направить в прокуратуру Великого Новгорода.

3. В соответствии с условиями заключенных с учреждениями соглашений, учредителю обеспечить надлежащий контроль за соблюдением учреждениями условий заключенных соглашений, а также использованием предоставленных им субсидий на осуществление капитальных вложений по целевому назначению.

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Великого Новгорода



Д.Р. Иванов

Главный инспектор



М.С. Евдокимова

Приложение № 1

Обобщенная информация о объемах бюджетных средств, предусмотренных и фактически направленных на строительство детских дошкольных учреждений за период с 2018 по 2020 годы ( по состоянию на 01.09.2020)

№	Объект, адрес	Заказчик	Контракт на строительство		Подрядчик	Плановые назначения, предусмотренные в бюджете В.Новгорода 2018-2020	Фактически выполнено		Оплата, тыс.руб.	Задолженность на 01.09.2020		примечание				
			дата	сумма, тыс.руб.			тыс.руб.	тыс.руб.		подрядчика	заказчика					
1.	"Детская дошкольная образовательная организация на 190 мест" по адресу: В.Новгород ул.Якова Павлова,	МАДОУ №95	08.11.2018		ООО «Спецстрой»	202 784,9	162 047,8	174 957,0	24 999,7	0,0						
			д/с от 26.12.19	161 830,7									92 087,3	24 999,70	0,0	заказчиком проводится работа по взысканию задолженности в судебном порядке
			МК от 27.04.2020	92 148,5									92 148,5	69 742,1	11 670,5	
													8 722,1	4 099,2	0,00	
													2 333,3	1 954,7	1 534,7	420,0
2.	"Детская дошкольная образовательная организация на 190 мест" по адресу: В.Новгород ул.Речная,	МКУ «УКС»			ООО ГК «СТК»	242 348,2	62 831,6	123 773,6	68 398,8			16.12.19 контракт расторгнут. Возвращено по банковской гарантии 41336,3 тыс.руб.				
			17.12.18	155 324,9									24 856,1	17 399,3		
			д/с от 26.12.19	133 807,1									0,0	0,0	0,0	26.03.2020 контракт расторгнут, произведен возврат по БГ в размере 40142,1 тыс.руб.
			От 01.06.2020	141 182,5									6 717,3	74 939,0	68 221,8	0,0
													3 459,8	1 283,4	1 460,4	177,0
	сети, тех.оборудование,	МКУ «УКС»			21 951,6	19 500,9	19 500,9	0,00	0,00							
	строительство котельной				8 382,1	7 099,0	7 099,0									
	проектно-сметная документация				3 375,0	3 375,0	3 375,0									

№	Объект, адрес	Заказчик	Контракт на строительство		Подрядчик	Плановые назначения, предусмотренные в бюджете В.Новгорода 2018-2020	Фактически выполнено		Оплата, тыс.руб.		Задолженность на 01.09.2020		примечание
			дата	сумма, тыс.руб.			тыс.руб.	тыс.руб.	подрядчика	заказчика			
3.	"Детская дошкольная образовательная организация на 190 мест" по адресу: В.Новгород ул.Вересова					226 832,8	93 936,9	170 288,0	76 351,1	0,0			
	строительно-монтажные работы		27.12.2018		ООО «Спецстрой»								заказником проводится работа по взысканию задолженности в судебном порядке
	строительно-монтажные работы	МАДОУ №83	26.12.19	152 885,3		197 574,3	65 817,5	90 242,5	24 424,9	0,0			
	прочие работы связанные со строительством		от 29.05.2020	107 331,8	ООО «ФИН ПАНЕЛЬ»		4 177,7	55 545,9	51 368,2				
	сети, тех.оборудование					2 333,3	0,0	558,0	558,0				
	проектно-сметная документация					23 550,2	20 566,7	20 566,7					
	<b>ВСЕГО, из них:</b>					3 375,0	3 375,0	3 375,0					
	строительно-монтажные работы, прочие работы					671 965,9	318 816,3	469 018,6	169 749,6				
	сети, тех.оборудование, стр-во котельной					603 838,3	257 406,1	407 608,4	169 191,6				
	проектно-сметная документация					58 002,6	51 285,3	51 285,3	0,00	0,00			
						10 125,0	10 125,0	10 125,0	0,00	0,00			

\* помимо плановых назначений, предусмотренных в бюджете Великого Новгорода на 2020 год, источником финансирования работ по строительству объекта по ул. Речная, выполняемых в рамках МК от 01.06.2020 являются полученные от кредитной организации денежные средства в размере 40142,12 тыс.руб. по банковской гарантии (возвращена сумма аванса, перечисленная ООО «СПЕЦСТРОЙ» по ранее действующему МК от 16.12.2019). Денежные средства минусу общий счет доходов бюджета перечислены на лицевой счет заказчика в УФК по Новгородской области.



Приложение № 2  
 Обобщенная информация о объемах бюджетных средств, предусмотренных и фактически направленных на строительство детских дошкольных учреждений в 2020 году (по состоянию на 01.09.2020)

№	Объект, адрес	Заказчик	Контракт на строительство		Подрядчик	Задолженность на 01.01.2020		Плановые назначения 2020 г.	Фактически выполнено		% исполнения	Оплата, тыс.руб.	Задолженность на 01.09.2020										
			дата	сумма, тыс.руб.		подрядчика	заказчика		тыс.руб.	тыс.руб.			подрядчика	заказчика									
1.	"Детская дошкольная образовательная организация на 190 мест" по адресу: В.Новгород ул.Якова Павлова,	МАДОУ №95	08.11.2018 д/с от 26.12.19	161 830,7	ООО «Спецстрой»		32 997,5	115 438,6	103 215,7			87 610,7	24 999,7	12 090,5									
															строительно-монтажные работы		4 483,3	15 248,6		11 734,1	24 999,7	0,0	
																строительно-монтажные работы			81 412,6		69 742,1		11 670,5
																оборудование			4 099,2		4 099,2		0,0
																прочие работы связанные со строительством			1 954,7		1 534,7		420,0
сети	МКУ «УКС»						500,6			500,6													
2.	"Детская дошкольная образовательная организация на 190 мест" по адресу: В.Новгород ул.Речная,	МАДОУ №81	16.12.2019 д/с от 26.12.19	133 807,1	ООО «Спецстрой»		40 142,1	151 626,3	11 250,9			79 649,6	68 398,8	0,0									
															строительно-монтажные работы			0,0		0,0		0,0	
																строительно-монтажные работы			6 717,3		74 939,0		68 221,8
																прочие работы связанные со строительством			1 283,4		1 460,4		177,0
																сети, тех.оборудование,	МКУ «УКС»			6 984,0		3 250,2	

№	Объект, адрес	Заказчик	Контракт на строительство		Подрядчик	Задолженность на 01.01.2020		Плановые назначения 2020 г.	Фактически выполнено		% исполнения	Оплата, тыс.руб.	Задолженность на 01.09.2020	
			дата	сумма, тыс.руб.		подрядчик	заказчика		тыс.руб.	тыс.руб.			подрядчик	заказчика
3.	"Детская дошкольная образовательная организация на 190 мест" по адресу: В.Новгород ул.Вересова							136 575,4	26 683,4			80 030,7	76 560,0	208,9
	строительно-монтажные работы		27.12.2018 д/с от 26.12.19	152 885,3	ООО «Спецстрой»	31 132,7	8 128,9	125 460,8	16 707,9			18 129,1	24 425,0	0,0
	строительно-монтажные работы	МАДОУ №83	от 29.05.2020	107 331,8	ООО «ФИН ПАНЕЛЬ»				4 177,7		3,9	55 545,9	51 577,1	208,9
	прочие работы связанные со строительством							2 333,3	0,0			558,0		
	сети, тех.оборудование	МКУ «УКС»						8 781,3	5 797,8			5 797,8		
	<b>ВСЕГО, из них:</b>					104 272,3	12 612,2	403 640,3	141 149,9			247 291,1	169 958,5	12 299,4
	строительно-монтажные работы, прочие работы					104 272,3	12 612,2	387 374,4	131 601,3			237 742,5	169 958,5	12 299,4
	сети, тех.оборудование,							16 265,9	9 548,6			9 548,6	0,00	0,00